

阳江市农业农村现代化“十四五”规划

目 录

| | |
|-----------------------------|----|
| 第一章 现实基础与发展环境 | 1 |
| 第一节 “十三五”回顾..... | 1 |
| 第二节 “十四五”发展环境..... | 12 |
| 第二章 总体发展思路与目标 | 17 |
| 第一节 指导思想..... | 17 |
| 第二节 基本原则..... | 18 |
| 第三节 发展目标..... | 19 |
| 第三章 加快推进农业现代化 | 23 |
| 第一节 优化农业区域布局..... | 23 |
| 第二节 明确重点产业发展布局..... | 32 |
| 第三节 提升粮食和重要农产品供给保障能力..... | 44 |
| 第四节 强化现代农业科技和物质装备支撑..... | 48 |
| 第五节 推进农业绿色发展..... | 53 |
| 第六节 构建现代乡村产业体系..... | 57 |
| 第七节 推进现代农业经营体系建设..... | 63 |
| 第四章 大力实施乡村建设行动 | 65 |
| 第一节 加快推进村庄规划工作..... | 65 |
| 第二节 加强乡村公共基础设施建设..... | 66 |
| 第三节 推进农房管控和乡村风貌提升..... | 67 |
| 第四节 实施农村人居环境整治提升五年行动..... | 70 |
| 第五节 保护和修复农村生态环境..... | 72 |
| 第六节 提升农村基本公共服务水平..... | 74 |

| | | |
|------------|-----------------------------------|------------|
| 第七节 | 全面促进农村消费..... | 76 |
| 第八节 | 加快县（市、区）域内城乡融合发展..... | 77 |
| 第九节 | 深入推进农村改革..... | 81 |
| 第十节 | 构建新时代乡村治理体系..... | 83 |
| 第五章 | 全力培育新时代精勤农民..... | 87 |
| 第一节 | 积极培育高素质农民..... | 87 |
| 第二节 | 加强新时代农村精神文明建设..... | 89 |
| 第三节 | 推进农村创新创业..... | 90 |
| 第四节 | 着力提高农民收入..... | 92 |
| 第六章 | 推动脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接..... | 94 |
| 第一节 | 持续巩固拓展脱贫攻坚成果..... | 94 |
| 第二节 | 推进重点帮扶地区乡村振兴..... | 95 |
| 第三节 | 加强农村低收入人口常态化帮扶..... | 96 |
| 第七章 | 加强党的全面领导 完善规划实施保障机制..... | 98 |
| 第一节 | 加强组织领导..... | 98 |
| 第二节 | 强化政策保障..... | 98 |
| 第三节 | 加大资金投入..... | 98 |
| 第四节 | 推进依法治农..... | 99 |
| 第五节 | 开展评估考核..... | 99 |
| 第六节 | 动员社会参与..... | 100 |
| 附件 | 阳江市农业农村现代化“十四五”规划重大项目表.... | 101 |

第一章 现实基础与发展环境

第一节 “十三五”回顾

“十三五”期间，在市委、市政府的正确领导下，在上级主管部门的大力支持和指导下，我市各级农业农村部门认真贯彻落实中央、省和市各项农业农村政策，大力实施乡村振兴战略，加快农业产业发展，完善农业基础设施建设，推进农业绿色发展，深化农业农村改革，抓好美丽乡村建设，打赢脱贫攻坚战。农业农村各项事业稳步发展，农民收入持续增长，农村发展活力增强，农村面貌明显改善，各项工作取得新成效。

一、农村经济稳定发展

2020年全市农业总产值438.21亿元，较2015年（315.99亿元）增长38.7%。全市农村常住居民人均可支配收入19982元，较2015年（12543元）增长59.3%。农业生产保持稳定发展。粮食生产稳产增收，南药、花卉、水果等特色作物生产稳定发展。2020年全市粮食作物播种面积180.48万亩，粮食总产量63.12万吨，较2015年（177.69万亩、60.30万吨）分别增长1.57%和4.68%。畜牧业保持健康发展，牛、羊等草食动物规模化养殖加快发展，进一步优化了畜牧业结构。2020年全市肉类总产量21.82万吨，基本保持稳定。渔业结构调整加快。在海水养殖生产方面，传统近岸网箱养殖产业正向深海网箱养殖模式转化，已建成青洲岛、大树岛和大镬岛三个深水网箱养殖基地；在淡水养

殖方面，阳春市已成功打造成为全国重点淡水鱼苗生产基地，培育出来的鳊鱼（桂花鱼）苗种和饲料鱼苗种占全国总生产量的70%以上；在海洋捕捞生产方面，引导我市海洋捕捞产业走向深海，减少近海渔业资源衰退的压力；大力推进海洋牧场建设，建设完成山外东海域国家级海洋牧场示范区，启动建设阳西青洲岛风电融合海域国家级海洋牧场示范区，推动海洋渔业向绿色、协调、可持续方向发展。2020年渔业总产值182.93亿元，较2015年（143.21亿元）增长27.73%。

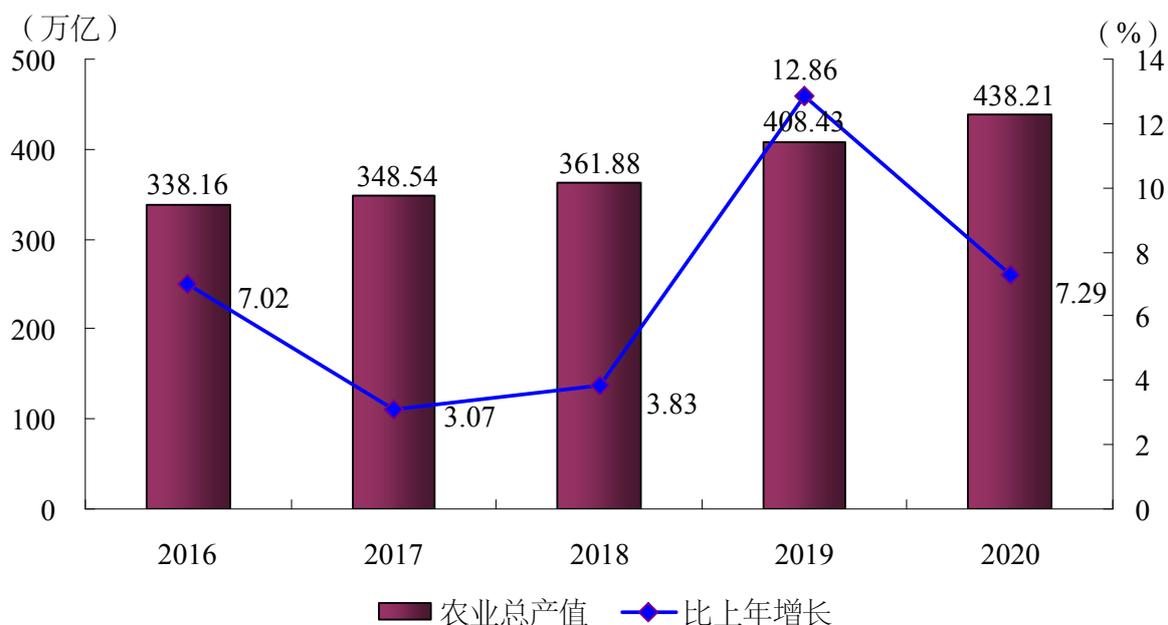


图1 2016–2020年阳江市农业总产值及增长速度

二、农业基础设施进一步完善

推进高标准农田建设，为进一步改善农业生产条件和生态环境，增强抵御自然灾害能力，提高耕地产出率和生产效益提供强有力保障。在“十三五”期间，全市共建设高标准农田面积

24.84 万亩。至 2020 年年底，全市累计建成高标准农田面积 155.2 万亩，提前并超额完成省下达我市到 2020 年建成高标准农田 147.6 万亩的任务。

有序推进闸坡现代渔港建设项目、闸坡美丽渔港建设和溪头现代渔港（二级）建设项目。闸坡现代渔港建设项目已完成总体工程量的 75%以上，溪头现代渔港（二级）建设项目已完成总体工程量的 80%以上。

三、农业产业化发展步伐加快

至 2020 年年底，全市有各级重点农业龙头企业 121 家（其中国家级 2 家、省级 31 家），各级农民专业合作社 1772 家（其中省级以上示范社 65 家），录入国家名录家庭农场累计 6243 家，省级示范性家庭农场累计 17 家，市级示范性家庭农场累计 54 家；全市有省级现代农业产业园 7 个，省级农产品加工园区 3 个，市级现代农业园区 82 个；全市建成“三品”生产基地 39 个，获“三品”认证有效期内的农产品 122 个，农业类品牌农产品 103 个，地理标志农产品 6 个；累计创建省级农业标准化示范基地 33 个，建设省级“菜篮子”生产基地 23 个，省农产品出口示范基地 9 个，粤港澳大湾区“菜篮子”生产基地和加工基地 15 个，在 2017-2018 年度、2019-2020 年度全省“菜篮子”市长负责制考核中我市均被评为“优秀”等次。阳江豆豉、阳西程村蚝、阳东牛大力、阳春春砂仁等 20 个农产品纳入全国名特优新农产品名录，13 个农产品入选全省名特优新农产品名单，81 个农产

品进入 2020 年“粤字号”农业品牌目录；阳春春砂仁、程村蚝入选“粤字号”2019 年县域名特优新农产品区域公用品牌，其中阳春春砂仁获批“粤字号”2019 年度最有价值十大农产品区域公用品牌；“东水山漠阳绿茶”和“东水山茶（红茶）”分别被评为 2019 年和 2020 年广东十大好春茶；阳春春砂仁被认定为广东省特色农产品优势区（第一批）。

着力推进“一村一品、一镇一业”和农业产业强镇示范建设工作。2019-2020 年全市扶持 82 个村发展农业特色产业；阳东区大沟镇（对虾）、阳西县儒洞镇（荔枝）、阳东区雅韶镇柳西村（荔枝）、阳东区塘坪北甘村（荔枝）被认定为全国“一村一品”示范镇村；阳东区大沟镇（对虾养殖）等 11 个镇被认定为广东省级“一村一品、一镇一业”专业镇；江城区白沙街道岗华村（狮头鹅）等 79 个村被认定为首批省级“一村一品、一镇一业”专业村。阳东区大八镇、阳西县程村镇成功申报农业农村部、财政部 2019 年和 2020 年农业产业强镇示范建设项目。大力发展休闲农业与乡村旅游，目前我市共创建省级休闲农业与乡村旅游示范镇 2 个，省级休闲农业与乡村旅游示范点 18 个。

初步形成了水产养殖和加工产业、畜禽养殖产业、岭南特色水果产业、南药产业、花卉苗木产业、蔬菜产业、水稻产业、油料作物产业和蚕桑产业等多个农业产业雏形。

四、农业科技力量不断增强

结合现代农业示范区、“五位一体”示范基地和规范化育苗

基地等项目建设，引导涉农高校院所专家团体深入基地，推动农业科技创新与集成示范。广泛开展农业科技、农机、农资“三下乡”活动，协同科研院校、科协等单位，通过农业专家现场技术咨询、举办专题技术讲座、到田间地头进行现场技术指导等形式，做好主导品种和主推技术宣传推广工作，指导农民发展农业生产。组织实施新型职业农民示范县项目，开展新型职业农民培育工作，造就一支爱农业、懂技术、善经营的新型农民队伍。2016年以来共培训各类农技人员 50887 人次，培训新型职业农民 1597 人，农村实用人才总量达到 7.456 万人。抓好基层农技体系建设等科教项目的实施，完善农业良种良法推广激励机制，提高农业良种良法覆盖率，促进农业科技成果转化应用，全市遴选确定技术指导员 150 名、科技示范户 1500 户和农技试验示范基地 11 个，遴选推荐的农业主导品种有 215 项次，农业主推技术 77 项次。加快转化各项先进适用农业科研成果，推进协同创新和成果转化，市农科所被认定为省级现代农业科技成果转化基地（孵化器）。现代农业设施装备不断增强，农业机械化水平不断提高，科技含量高的农机具不断增加。2020 年全市农业机械总动力 110.71 万千瓦，较 2015 年（104.66 万千瓦）增加 6.05 万千瓦，增长 5.78%；2020 年水稻耕种收综合机械化水平达到 76.5%，较 2015 年 69.03% 增加 8.47%。

大力推动农业农村信息化建设。推进信息进村入户工程建设，全市共申报认定益农信息社 804 家，实现了全市益农信息社

行政村全覆盖，建设了6个益农信息示范社和阳春市、阳西县两个信息社县级运营中心。推动数字农业农村建设，制定并印发《阳江数字农业农村发展行动计划（2020-2025年）》。阳东区在全省率先打造“智慧乡村”，阳西县入选广东省数字乡村发展试点县、农业部“互联网+”农产品出村进城工程试点县和国家数字乡村发展试点县，闸坡镇、春湾镇被认定广东省数字乡村发展试点镇。目前阳西县数字农业示范县建设初见成效，利用数字化技术大力支持荔枝、程村蚝省级现代农业产业园建设工作。广东数字农业（阳西）展览馆、数字农业云应用和荔枝、程村蚝、罗非鱼、东水山茶数字农业产业园“一馆一云四园”项目建设基本完成，以典型示范带动数字技术在岭南水果、水产和茶叶等重点农业生产领域的应用。

五、农业绿色发展扎实推进

制定并印发《阳江市种养循环发展规划》，全面推动农业绿色发展。大力推进畜禽养殖粪污资源化利用，积极探索畜禽粪污就近就地利用新技术，引导种养结合、循环利用，解决畜禽养殖污染问题。2020年全市规模养殖场粪污处理设施装备配套率达到99.7%，畜禽养殖粪污综合利用率达到90.3%，提前实现了国家和省提出2025年的目标。加快推进秸秆综合利用工作，印发《阳江市进一步推进秸秆综合利用工作方案》和《阳江市2020年秸秆综合利用实施方案》，多次举办秸秆综合利用培训班。每年晚稻收割期，开展秸秆综合利用宣传活动，免费派发液体腐秆剂给

农民使用。2020年全市农作物秸秆产生量为75.87万吨，可收集资源量为62.81万吨，综合利用量为58.01万吨，全市秸秆综合利用率为92.36%。同时，加大农业面源污染防治力度，扎实开展化肥农药零增长行动。推广绿色水产健康养殖，目前已经建成省级以上水产健康养殖示范场8家、良种场4家。组织制定并实施《阳江市养殖水域滩涂规划》，依法保护和增殖渔业资源，积极开展水生生物资源增殖放流活动；严格执行海洋伏季休渔、海洋渔船“双控”和内陆渔船总量控制等制度，做好捕捞渔民减船转产和渔船更新工作。“十三五”期间，我市每年捕捞产量减幅平均每年超5%。

六、农业招商引资积极推进

各级农业农村主管部门重点围绕特色农产品种植与精深加工、农产品批发市场建设和休闲观光农业等方面开展农业招商引资工作，强化走出去上门招商，通过举办农业招商引资座谈会和上门拜访的形式，登门拜访珠三角及省外重点龙头企业，并邀请和接待有意向在我市投资的企业进行实地考察、洽谈，以推进招商引资项目的落实。组织我市农业企业参加国家、省和市各种展会和推介活动，为招商引资搭建合作平台。积极做好建设项目跟踪协调服务工作。“十三五”期间，成功引进农业投资项目23个，投资总额约80.6亿元。

七、农产品质量安全监管不断加强

建立健全农产品质量安全监督管理和检验检测体系，阳东、

阳春、阳西三个农检站完成建设并通过验收和省级“双认证”考核，32个镇级检测站完成建设并通过验收。全力做好农产品质量安全风险监测，组织开展农产品质量安全“六大”专项整治行动，协助开展省级种植业产品质量安全应急监督抽查抽样。加强以“瘦肉精”、兽用抗菌药为重点的畜产品质量安全监管，开展生猪屠宰监管“扫雷行动”，全市没有发生重大动物疫情和重大农（畜）产品质量安全事故。组织开展农资打假促春耕执法利剑行动和整顿农药市场秩序专项执法行动，严厉查处违法制售假劣农药、肥料、种子、兽药和违禁药物、高毒农药等行为，严厉打击坑农、害农行为。“十三五”期间，年均出动执法5171人次，年均检查生产经营企业2000余家，共查处违法案件221宗，全市农产品质量安全例行监测合格率保持在97.5%以上。

八、美丽乡村建设取得明显成效

出台了《关于全域推进农村人居环境整治建设生态宜居美丽乡村的实施方案》等系列政策，实施“千村示范、万村整治”工程，开展农村人居环境整治春季、夏季、秋冬季三大战役和“百日攻坚”“两清”行动，全面推进“三清理三拆除三整治”、农村生产垃圾和污水治理、农村“厕所革命”、农房管控和乡村风貌提升等工作，全面推进4个省级新农村示范片建设、88个省定贫困村创建新农村示范村，努力打造15条连线连片精品线路，全域推进农村人居环境整治。全市710个行政村8088个自然村已全部完成“三清理三拆除三整治”和村庄规划；村道硬底化完

成率 100%，集中供水完成率 99%，农村生活污水处理率 71.4%；建立了农村生活垃圾收运处理体系，村庄保洁员配备实现全覆盖；累计新建和改造农村公厕 1419 座，农村无害化卫生户厕普及率 99.8%；打造了阳东区渔家风情浪漫小镇、阳春潭籐、阳春春北山水画廊、阳西县滨海风情等连线连片精品线路和江城那蓬村、阳东北环村、阳春高村、阳西鸡乸塘村、海陵南村、高新周村等美丽乡村。在全省率先提出“镇村同治”思路，从 2018 年起连续三年，市政府投入 3 亿元，遴选 15 个镇同步开展人居环境整治。

全省农房管控和乡村风貌提升（粤西）现场推进会充分肯定了我市“镇村同治”、连线连片打造 15 条精品线路的好做法好经验。在 2018、2019、2020 年度全省推进乡村振兴战略实绩考核中综合评价分别为“好”“良好”“好”等次。全市有 19 个乡村被认定为国家森林乡村，瓦北村被认定为全国乡村治理示范村。大澳渔村被省委农办、南方报业传媒集团评为“广东美丽乡村特色村”。在 2020 年全省“乡村振兴大擂台”活动中，阳西县谷围村被评为全省“十强村”“产业发展优秀村”，江城区那蓬村被评为“优秀村”“农房管控和乡村风貌提升优秀村”，阳西县红光村被评为“产业发展优秀村（自荐类）”。在 2020 年第二届“广东十大美丽乡村”系列评选活动中，阳西县滨海风情精品线路获得“广东美丽乡村精品线路”奖项、江城区那蓬村获得“广东文化旅游名村”奖项、阳东区瓦北村获得“广东贫困村

创建名村”奖项、阳西县双鱼城村获得“广东农房风貌提升名村”奖项。

九、农村改革不断深化

坚持向改革要活力、向改革要红利，积极稳妥深化农业农村改革。基本完成土地确权工作。目前，我市已完成农村土地确权面积 152.09 万亩，完成率 98.99%，有关数据交汇入库已通过省的检验。积极推进土地承包经营纠纷调解仲裁工作，该项工作近三年在国家和省组织的考核中均排在全省第一位。农村集体产权制度改革试点全面完成。全市三个试点县（市、区）江城区、阳东区、阳西县已全面完成产权制度改革清产核资、成员身份确认、资产量化登记发证等产权制度改革试点工作。为进一步加强我市农村产权的交易管理，规范集体资产交易行为，制定印发了《阳江市农村产权交易办法》《阳江市农村集体资产管理办法》。按统一标准建成市、县（市、区）、镇、村互联互通的农村产权流转管理服务平台。协调推进扶持村级集体经济发展试点。阳春市 25 个村列入 2016 年省扶持村级集体经济发展试点项目建设，江城区 25 个村列入 2018 年省扶持村级集体经济发展试点项目建设，阳春市、江城区所负责项目已基本完成建设。大力推动农村土地流转。出台促进土地流转的政策性文件，加大对农民的宣传引导，激发农民土地流转的积极性，目前全市承包地流转总面积达 63.38 万亩，全市农村承包土地流转率达 41.16%。制定了《阳江市大力推进农业供给侧结构性改革工作方案》和《市

农业局推进农业供给侧结构性改革的实施方案》。

十、脱贫攻坚取得决胜成果

紧紧围绕“到 2020 年如期完成脱贫攻坚任务”的总体目标，建立健全脱贫攻坚各种机制，狠抓责任落实、政策落实和工作落实，深化精准施策。建立市、县（市、区）、镇、村四级书记抓脱贫攻坚工作责任制度和市、县（市、区）、镇（街）三级党政领导挂点联系扶贫制度，落实党政机关企事业单位定点帮扶责任制度，成立 48 个驻镇（街道）帮扶工作组，全市落实帮扶责任单位 661 个、驻村驻镇（街道）干部 736 名，同时从市直和县（市、区）直单位中选派 69 名优秀科级干部担任珠海市帮扶村第一书记，并兼驻村工作队副队长。大力实施就业扶贫上水平攻坚行动、产业扶贫稳增收攻坚行动、金融扶贫提效能攻坚行动、扶贫扶志强动力攻坚行动和社会扶贫增活力攻坚行动。深入推进消费扶贫，开展定向认购、临时团购、电商消费、旅游消费、展销消费和以购代捐等“六大活动”。

全市累计投入各类扶贫资金 37 亿元，“两不愁三保障”全面实现，全市建档立卡贫困户 36988 户 76427 名贫困人口全部达到脱贫标准，88 个贫困村全部出列；30746 名完全或部分丧失劳动能力的贫困人口且无法依靠产业扶持和就业帮助脱贫的贫困人口 100%落实兜底保障政策；贫困户子女九年义务教育阶段入学率达 98.59%，全市 13682 名就读小学、初中、高中、中职、中技、高职大专建档立卡贫困家庭学生生活费补助资金全部足额发

放；100%落实政府全额资助建档立卡贫困人口参加基本医疗保险政策，实现市域内定点医疗机构住院治疗各项医疗保障政策“一站式”信息交换和即时结算；共完成农村危房改造17578户，建档立卡贫困户危房改造任务全部完成；转移就业贫困劳动力15901人；建立长效农业特色产业基地526个，带动农户发展特色种养业项目5.8万个，发展旅游、电商、光伏等入股固定分红的资产性收益项目260个；累计1907户贫困户获得扶贫小额信贷，贷款资金6238万元。

在历年省对各地级以上市党委和政府扶贫开发工作成效考核中，我市多次获得“好”档次，工作成效走在全省前列。

第二节 “十四五”发展环境

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，是我市深入实施乡村振兴战略，加快转变农业发展方式，深化农业供给侧结构性改革，着力构建现代农业产业体系、生产体系和经营体系，促进农村一二三产业深度融合发展的时期，大力推进美丽乡村建设，深化农村各项改革，推进城乡融合发展，实现农业农村现代化开局的重要时期。在这个时期，我市的农业农村发展既有诸多机遇，也面临着一些困难和问题。

一、发展机遇

（一）乡村振兴战略机遇

乡村振兴战略是习近平总书记在党的十九大报告中提出的战略，是我国“三农”工作的总抓手，是坚持农业农村优先发展，推进农业农村现代化的重要措施。在乡村振兴战略背景下，国家、省、市对农业农村发展给予前所未有的政策、资金和人才支持，大力推动农业供给侧结构性改革、生态宜居美丽乡村建设和农村承包土地、集体产权等制度改革，为我市农业农村发展带来巨大的时代机遇。

（二）粤港澳大湾区建设机遇

粤港澳大湾区是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的国家战略。我市地处珠三角和海南岛之间，发展空间充裕，有深水良港，具备成为珠三角产业转移主要承接地的基础条件，能够发挥省委、省政府规划的大湾区辐射东西两翼战略支点的功能作用，是粤港澳大湾区的直接辐射区域和拓展区，也是北部湾城市群融进粤港澳大湾区的先导区。在国家大力推进粤港澳大湾区建设的背景下，我市农业农村发展迎来重大的历史机遇。

（三）广东沿海经济带建设机遇

2019年，省委和省政府印发《关于构建“一核一带一区”区域发展新格局促进全省区域协调发展的意见》，提出构建“一核一带一区”区域发展新格局，我市被赋予“打造沿海经济带的重要战略支点、宜居宜业宜游的现代化滨海城市”的战略定位，在全省发展格局中的地位得到显著提升，将在沿海经济带与大湾区高水平互动发展、构造贯通我省东西两翼的跨区域产业链、形成

“湾+带”联动优势中率先受益。广东沿海经济带的建设将为我市农业农村现代化建设增添强大动力。

（四）“一带一路”发展机遇

2015年，国家发布《推动共建丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的愿景与行动》，即“一带一路”发展倡议。倡议提出要与“一带一路”沿线国家“开展农林牧渔业、农机及农产品生产加工等领域深度合作，积极推进海水养殖、远洋渔业、水产品加工”等领域合作。我市地处东南沿海，海岸线总长度458.6公里，是海上丝绸之路的主要节点之一。国家“一带一路”发展倡议将能有效推动我市国际农业合作，扩大我市农产品进出口贸易额，为我市农业产业特别是渔业产业发展提供不可多得的历史性发展机遇。

二、面临的问题

（一）农业产业化水平较低

“十三五”期间，我市农业产业化发展步伐加快，但农业整体产业化水平仍然较低。具体表现为农业生产大多数是以家庭经营为主体，经营规模小，集约化和组织化程度低，抗风险能力差，受自然条件影响严重，经济收入不稳定。具有技术开发和技术消化能力的龙头企业不多，带动能力不强。竞争力强的农产品品牌数量不多。精深加工业、现代物流业发展滞后，加工业停留在初级加工阶段，部分地区冷链物流业发展缓慢，产业化经营仍处于低水平发展状态。

（二）农业科技水平不高

“十三五”期间，我市现代科技力量不断增强，现代农业设施装备不断增强，农业机械化水平不断提高，科技含量高的农机具不断增加，但整体农业科技水平仍然不高。具体表现为现代农业装备设施水平较低，除水稻外，马铃薯、花生、甘蔗等其他农产品耕种收、设施农业、畜禽水产养殖和农产品初加工机械化率仍然较低。农业科技研究与创新能力较弱，缺乏高水平的农业类产学研平台。大部分农村劳动者、部分生产经营者文化基础弱、科技素质不高和思想观念落后，制约了现代科学技术和先进生产装备的推广应用。

（三）农业绿色发展工作有待进一步加强

目前我市农业内源性污染仍然较严重，化肥、农药利用率低，农膜回收率不高，畜禽养殖粪污综合利用率有待进一步提高，秸秆焚烧现象时有发生。海洋存在富营养化问题，赤潮、绿潮时有发生，部分渔业水域生态恶化。农村垃圾、污水处理存在不足。农业绿色发展工作有待进一步加强。

（四）美丽乡村建设面临诸多困难

“十三五”期间，我市出台了《关于全域推进农村人居环境整治建设生态宜居美丽乡村的总体方案》，大力推动生态宜居美丽乡村建设，并取得了较大的成绩，但在美丽乡村建设中面临资金缺口较大、村庄规划设计质量有待提高和管理维护长效机制有待完善等诸多困难。

（五）城乡融合发展水平亟待提升

“十三五”期间，我市城镇化步伐有所加快，但城乡融合程度仍然处于较低水平。中心城区扩容提质和县城、中心镇综合承载能力有待提升，农村在交通、用水、用电和通信等基础设施方面存在不少短板，农村法律、医疗、养老、住房和就业等基本公共服务水平有待进一步提升。

第二章 总体发展思路与目标

第一节 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，深入贯彻习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示精神，坚持稳中求进工作总基调，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，推动高质量发展，促进共同富裕，坚持和加强党对“三农”工作的全面领导，按照省委“1+1+9”工作部署，落实市委“123+N”工作安排，积极对接融入“双区”和横琴、前海两个合作区建设，以实施乡村振兴战略为总抓手，以改革创新为动力，以供给侧结构性改革为主线，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，着力构建现代农业产业体系、生产体系和经营体系，促进农村一二三产业深度融合发展，大力推进乡村建设，深化农村各项改革，推进城乡融合发展，稳住农业基本盘、做好“三农”工作，持续全面推进乡村振兴，确保农业稳产增产、农民稳步增收、农村稳定安宁，为我市在加快打造沿海经济带重要战略支点、宜居宜业宜游现代化滨海城市中展现新作为、干出新气象提供有力支撑。

第二节 基本原则

——**坚持党的全面领导**。毫不动摇坚持党对“三农”工作的全面领导，确保党在“三农”工作中始终总揽全局、协调各方，为农业农村现代化建设提供坚强有力的政治保障。

——**坚持农业农村优先发展**。对农业农村发展，在干部配备上优先考虑，在要素配置上优先满足，在资金投入上优先保障，在公共服务上优先安排，加快推进农业农村现代化建设。

——**坚持农民主体地位**。充分尊重农民意愿，切实发挥农民在农业农村现代化建设中的主体作用，调动农民的积极性、主动性和创造性，把维护农民群众根本利益、促进农民共同富裕作为出发点和落脚点，促进农民持续增收，不断提升农民的获得感、幸福感和安全感。

——**坚持系统观念**。统筹推进农业农村现代化建设，坚持农业农村现代化一体设计、一并推进，全局性谋划、战略性布局，整体性推进。

——**坚持创新发展**。把体制机制创新和科技创新作为推动农业农村现代化建设的第一动力，鼓励农业新产品、新业态和新模式的发展，推进农业供给侧结构性改革，强化农业农村发展科技创新支持，加快推进农业农村现代化建设。

——**坚持绿色发展**。牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，加强农业资源保护和高效利用，加强农村生态环境保护，保障农业农村可持续发展。

——**坚持稳中求进**。注重规划先行、因地制宜和分类施策，既尽力而为，又量力而行，不搞统一模式、“形象工程”和“面子工程”。

第三节 发展目标

2035年远景目标。全市乡村振兴取得决定性进展，农业农村现代化基本实现。农业产业化水平、科技水平、绿色发展水平和质量效益迈上新的台阶，建立起现代化的农业产业体系、生产体系和经营体系，形成布局合理、产业完善、高效生态和一二三产业协调发展的现代农业发展格局。生态宜居宜业美丽乡村基本建成，绿色生产生活方式深入普及，乡风文明达到新高度，率先基本实现乡村治理体系和治理能力现代化，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小，基本公共服务实现均等化。农民全面发展与共同富裕率先取得更为明显的实质性进展。

“十四五”发展目标。到2025年，我市农业农村现代化建设取得重要进展，现代农业发展格局基本形成，乡村建设取得明显成效，精勤农民培养迈出坚实步伐。

——**现代农业发展格局基本形成**。农业基础更加稳固，粮食和重要农产品供应保障更加有力，农业生产结构和区域布局明显优化，特色农业、效益农业加快发展，农业科技水平显著提高，农业绿色发展全面推进，农业质量效益和竞争力明显提升，现代农业产业体系、生产体系和经营体系基本建立，基本形成布局合

理、产业完善、高效生态和一二三产业协调发展的现代农业发展格局。

——**乡村建设取得明显成效。**农村基础设施条件大幅改善，人居环境明显改观，垃圾污水处理、无害化卫生户厕等基础设施实现自然村全覆盖，农村生态环境得到明显改善，乡村面貌发生显著变化，大部分村建成各具特色、各美其美、各展所长的生态宜居美丽乡村。城乡融合发展机制基本完善，农村基本公共服务水平大幅提升。乡村发展活力充分激发，乡村治理能力大幅提升，现代乡村治理体系基本完善。

——**精勤农民培养迈出坚实步伐。**高素质农民培养制度基本健全，农民素质显著提高。乡风文明达到新高度，乡村优秀传统文化得以传承和发展，农民精神文化生活富足。农村创新创业平台基本完善，创业就业活力有效激发。农民持续增收渠道有效拓宽，人均可支配收入大幅增长，城乡居民收入差距进一步缩小。农民获得感、幸福感和安全感明显提高。

表1 阳江市农业农村现代化“十四五”规划目标列表¹

| 分类 | 序号 | 三级指标 | 2020年基值 | 2025年目标值 | 属性 |
|-----------------------|----|------------|---------|----------|-----|
| 一、 农业 现代化 建设 | 1 | 粮食总产量（万吨） | 63.12 | ≈63 | 预期性 |
| | 2 | 肉类总产量（万吨） | 21.82 | ≥25 | 预期性 |
| | 3 | 水产品总产量（万吨） | 119 | ≥121 | 预期性 |
| | 4 | 水果总产量（万吨） | 40 | ≥40 | 预期性 |
| | 5 | 蔬菜总产量（万吨） | 93 | ≥93 | 预期性 |

¹ 表1与上级指标相冲突时以上级考核指标为标准。

| 分类 | 序号 | 三级指标 | 2020年 基值 | 2025年 目标值 | 属性 |
|----------------|----|---------------------|-------------|--------------|-----|
| | 6 | 高标准农田占粮食生产功能区（%） | 81 | 100 | 约束性 |
| | 7 | 水产健康养殖示范基地（家） | 7 | ≥15 | 预期性 |
| | 8 | 国家级海洋牧场示范区（个） | 1 | 3 | 预期性 |
| | 9 | 水稻耕种收综合机械化率（%） | 76.5 | 85 | 预期性 |
| | 10 | 主要农作物耕种收综合机械化率（%） | 56.1 | 76 | 预期性 |
| | 11 | 省级数字农业示范县（个） | 1 | 2 | 预期性 |
| | 12 | 规模养殖场粪污处理设施装备配套率（%） | 99.7 | 100 | 约束性 |
| | 13 | 主要农作物病虫害绿色防控覆盖率（%） | 44 | ≥50 | 预期性 |
| | 14 | 年海洋捕捞产量（万吨） | 29.93 | <37 | 预期性 |
| | 15 | 年淡水捕捞产量（万吨） | 0.8 | <0.8 | 预期性 |
| | 16 | 主要农产品质量安全抽检合格率（%） | 97.5 | ≥98 | 预期性 |
| | 17 | 国家级产业园（个） | 0 | 1 | 预期性 |
| | 18 | 省级产业园（个） | 7 | 17 | 预期性 |
| | 19 | 市级产业园（个） | 4 | 44 | 预期性 |
| | 20 | 国家级优势特色农业产业集群（个） | 0 | 1 | 预期性 |
| | 21 | 省级优势特色产业集群（个） | 0 | 1~2 | 预期性 |
| | 22 | “一村一品、一镇一业”农业特色镇（个） | 11 | 20 | 预期性 |
| | 23 | “一村一品、一镇一业”农业特色村（个） | 79 | 100 | 预期性 |
| | 24 | 绿色食品（个） | 20 | 38 | 预期性 |
| | 25 | “粤字号”农业品牌（个） | 108 | 120 | 预期性 |
| | 26 | 特色乡村旅游片区（个） | 3 | 6 | 预期性 |
| | 27 | 连线连片精品乡村旅游线路（条） | 4 | 15 | 预期性 |
| | 28 | 国家休闲农业与乡村旅游示范县（个） | 0 | 1 | 预期性 |
| | 29 | 省级休闲农业与乡村旅游示范镇（点） | 20 | 25 | 预期性 |
| | 30 | 农业龙头企业（家） | 121 | 200 | 预期性 |
| | 31 | 农民专业合作社（家） | 1772 | 2000 | 预期性 |
| | 32 | 家庭农场（家） | 6000 | 6800 | 预期性 |
| 二、 乡村 建设 | 33 | 省级乡村风貌示范点（个） | 0 | 1 | 预期性 |
| | 34 | 美丽宜居村比重（%） | 46 | ≥80 | 预期性 |
| | 35 | 干净整洁村比重（%） | 94.5 | 100 | 预期性 |

| 分类 | 序号 | 三级指标 | 2020年 基值 | 2025年 目标值 | 属性 |
|----------------------|----|----------------------------|-------------|--------------|-----|
| | 36 | 农村生活污水治理率（%） | 73 | 80 | 预期性 |
| | 37 | 雨污分流和污水管道排放覆盖率（%） | 77.6 | 100 | 预期性 |
| | 38 | 农村生活污水治理示范县（个） | 0 | 1 | 预期性 |
| | 39 | 完成农村集体经营性资产股份合作制改革行政村比重（%） | 35 | 100 | 预期性 |
| | 40 | 村级集体经济发展试点（个） | 46 | 110 | 预期性 |
| 三、 精勤 农民 培育 | 41 | 农村居民年人均可支配收入（万元） | 1.9982 | 3 | 预期性 |

第三章 加快推进农业现代化

第一节 优化农业区域布局

遵循要素集成、产业集聚、分类指导和区域协调的基本原则，结合全市农业实际，“十四五”期间，我市农业按照“四区、三带、一廊”进行规划布局，构建重点突出、特色鲜明、优势互补和错位发展的现代农业新框架，实现经济效益、社会效益和生态效益的有机统一。

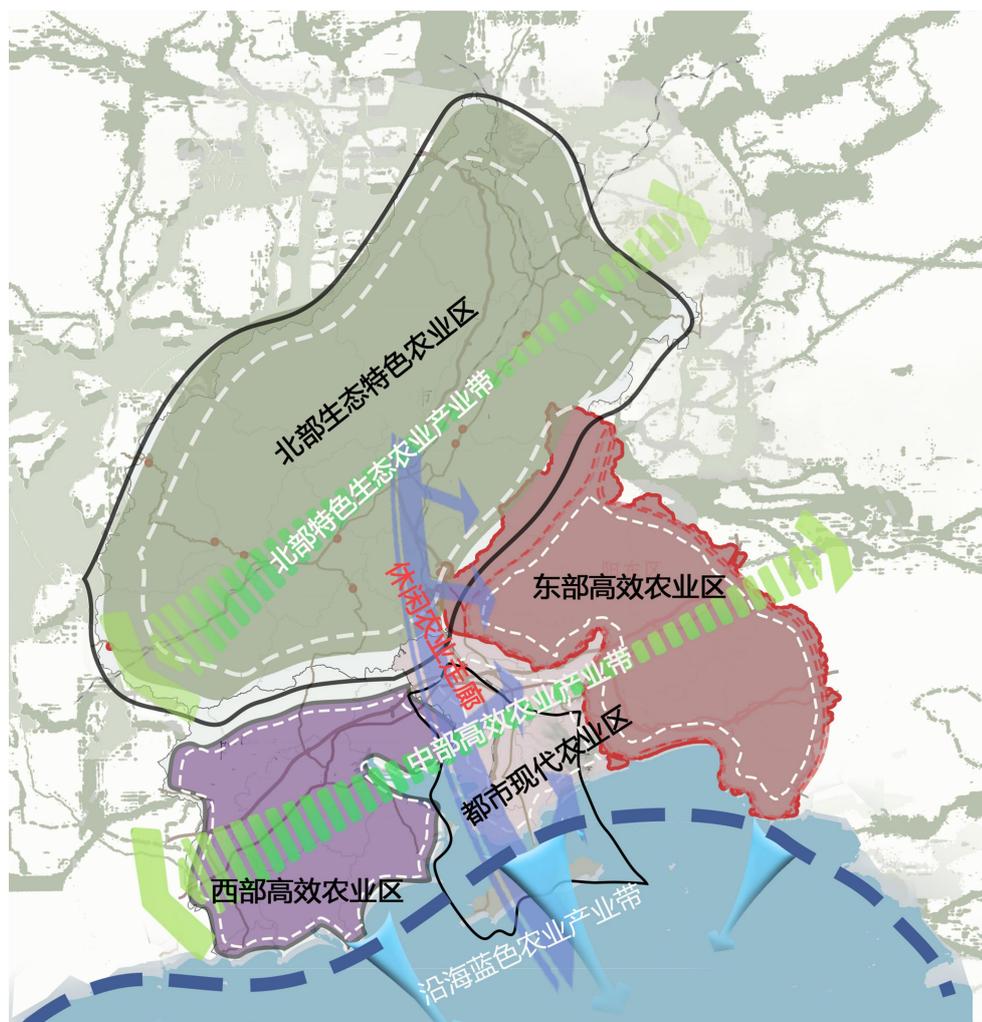


图2 阳江市农业总体布局

一、四区

四区指都市现代农业区（江城区）、东部高效农业区（阳东区）、西部高效农业区（阳西县）和北部生态特色农业区（阳春市）。

（一）都市现代农业区

发挥江城区中心城区综合优势，优化农业生产，逐步拓展种植养殖、农产品信息物流、农产品精深加工、农业科技研发及服务、农业休闲观光等功能优势，构建机械化、集约化、设施化、高效化的城郊型现代农业。重点发展设施农业、互联网+农业、休闲渔业、渔港经济，兼顾发展品牌农业、创意农业、生态农业。突出休闲观光功能，建设以赏花、品果、农事体验、农业科普等为主题的休闲观光农业基地，提高附加值。依托本地、珠三角及大湾区智力资本和高端服务资源，强化农业高新技术孵化培育、示范带动、服务辐射等服务功能。依托自然景观、农业景观、农业交流、科技服务、物流信息服务等介质，适应市场多元化的需求，形成都市现代农业区。表2为都市现代农业区布局。

表2 都市现代农业区布局

| 区域 | 任务 | 重点发展产业 |
|-------------------|---|------------------------------|
| 中心城区 ² | 发挥集聚和辐射力，集聚高端服务资源，布局现代农业服务业，重点发展农业交流、科技咨询服务、农产品流通等。 | 科技服务、蔬菜（白沙街道丝苗米、蔬菜、花卉）、农产品流通 |

²南恩街道、城北街道、城东街道、中洲街道、城西街道、城南街道、岗列街道

| 区域 | 任务 | 重点发展产业 |
|------------|--|---------------------------------|
| 海陵试验区 | 发挥滨海资源优势，加快发展海洋渔业，全力扶持和推进海水养殖、海产加工和海产流通，打造阳江高新技术水产品加工区。加快推进闸坡世界级渔港项目建设，发挥闸坡国家级中心渔港品牌效应，完善配套基础设施，建设现代渔港经济区，打造深蓝渔业集聚地。依托滨海休闲旅游，形成综合配套型的休闲农业。 | 渔港经济、海水养殖、花生、珍珠马蹄、水产品加工、休闲和观光农业 |
| 阳江高新区（平冈镇） | 依托全市经济发展重要引擎功能，建设农产品精深加工集聚地；依托平冈站港经济建设粤西水产品物流中心；依托临海优势，发展休闲农业。 | 丝苗米、海水养殖、农副产品加工和流通 |
| 埠场镇 | 借助传统农业优势，发展粮食、蔬菜种植；依托临海优势、旅游文化资源，发展海洋渔业、休闲农业。 | 丝苗米、城郊蔬菜、休闲和观光农业 |
| 双捷镇 | 依托区位优势，发展传统种植业、设施园艺、休闲农业；通过公司+基地+农户的发展模式，促进集约化生产，提升农业产业化水平，着力打造农家乐、采摘园、家庭农场等多种生态旅游产业。 | 丝苗米、城郊蔬菜、花卉、畜禽养殖、休闲和观光农业 |

（二）东部高效农业区

以阳东区为核心，发挥其毗邻主城区，承接珠三角产业转移集聚地的优势，以珠三角、大湾区需求市场为导向，运用科学技术，充分利用阳东区的资源环境，通过规模化、标准化、精品化手段，发展优势农产品的种植、养殖、深加工与流通、休闲农业，打造东部高效农业区。表3为东部高效农业区布局。

表3 东部高效农业区布局

| 区域 | 任务 | 重点发展产业 |
|-----|--------------------------------------|--------|
| 东城镇 | 依托阳东区的中心优势，发展农产品加工、农业科技咨询服务和农产品物流集散。 | 农产品加工 |

| 区域 | 任务 | 重点发展产业 |
|-----|---|--|
| 北惯镇 | 依托交通区位优势，重点发展粮食、蔬菜、南药、精品园艺、设施养殖、农产品加工、农业物流运输。 | 丝苗米、蔬菜、花卉苗木、南药（牛大力）、畜禽养殖、农产品加工 |
| 合山镇 | 因地制宜，重点发展花卉、南药、花生、畜禽养殖。 | 花卉、南药、花生、畜禽养殖、休闲农业 |
| 雅韶镇 | 依托临海优势，重点发展海洋渔业捕捞、海产品深加工、休闲农业，兼顾发展粮食和水果产业。 | 丝苗米、荔枝、龙眼、海水养殖 |
| 大沟镇 | 依托临海优势，重点发展海洋渔业捕捞、海产品深加工，兼顾发展稻米种植、水果和畜禽养殖。 | 丝苗米、荔枝、龙眼、花生、海水养殖（对虾）、畜禽养殖 |
| 东平镇 | 依托临海优势，重点发展海洋渔业捕捞、海产品深加工、休闲农业，兼顾发展粮食和水果产业。借助东平镇国家级渔港建设，大力推进东平水产品批发市场的现代化建设，加快推进粤西水产品物流中心。 | 荔枝、莲藕、海水养殖、海洋捕捞、农产品加工、休闲农业、渔港经济 |
| 塘坪镇 | 充分利用区内资源，发展三高农业，重点发展水果、花卉、畜禽养殖等产业。 | 荔枝、龙眼、柑桔、香蕉、蔬菜、花卉、花生、禽畜养殖 |
| 红丰镇 | 依托城市北拓优势，重点发展种植、养殖和农产品加工，兼顾发展休闲农业。 | 树菠萝、香蕉、荔枝、丝苗米、蔬菜、花卉、禽畜养殖 |
| 那龙镇 | 依托传统农业重镇优势，重点发展种植、养殖，农产品加工等产业，兼顾发展休闲农业。 | 花卉苗木、柑桔、香蕉、南药（益智、凉粉草、牛大力） |
| 大八镇 | 依托南药发展优势，持续推进南药产业化，兼顾发展种植、花卉苗木、畜禽养殖。 | 花卉苗木、花生、南药（益智、凉粉草）、柑桔、香蕉、畜禽养殖、农产品加工 |
| 新洲镇 | 依托区位优势，重点发展水果、蔬菜、畜禽养殖和农产品加工，不断完善产业链。 | 荔枝、龙眼、柑橘、西瓜、蔬菜（尖椒、冬瓜）、丝苗米、花生、畜禽养殖、农产品加工、休闲农业 |

(三) 西部高效农业区

阳西县海洋、土地、气候、劳动力等资源丰富，优先发展现代海洋渔业，兼顾发展种植、养殖业和休闲农业。依托得天独厚的滨海，打造海水养殖加工基地、拓展远洋捕捞业，打造粤西地区重要的海洋渔业捕捞、加工、流通补给基地。依托山地以花卉苗木基地、中药材基地为基础，大力发展优质高效的经济作物。表4为西部高效农业区布局。

表4 西部高效农业区布局

| 区域 | 任务 | 重点发展产业 |
|-----|--|------------------------------------|
| 织篁镇 | 重点发展畜禽养殖、水产养殖、蔬菜种植，水果种植。 | 丝苗米、尖椒、南药、畜禽养殖、农产品加工、休闲农业 |
| 程村镇 | 大力发展“三高”农业，重点发展粮食种植、南药、花卉苗木、畜禽养殖、海洋渔业、农产品加工。 | 丝苗米、南药、花卉苗木、畜禽养殖、海水养殖、农产品加工 |
| 溪头镇 | 发挥渔港优势，重点发展渔业，兼顾发展种植业，大力发展海水养殖业，重点发展水产品加工业，进一步推进海洋综合开发。 | 五彩薯、丝苗米、畜禽养殖、海水养殖、海洋捕捞 |
| 上洋镇 | 积极发展三高农业，促使该镇农业向集约化、规模化、产业化发展，重点发展水果、丝苗米、海水养殖为主的综合农业。 | 荔枝、西瓜、花生、丝苗米、海水养殖、海洋捕捞 |
| 沙扒镇 | 依托海洋资源，积极发展现代渔业，加速形成捕养加、渔工贸、产供销、渔科教一体化的渔业产业化新格局，促进全镇渔业经济的全面发展。 | 海水养殖、鱼苗种业、海洋捕捞、休闲农业、渔港经济 |
| 儒洞镇 | 重点发展水果、水产、畜牧业，结合当地优势发展休闲农业、水产加工。 | 荔枝、龙眼、火龙果、丝苗米、水产养殖、鱼苗种业、休闲农业、农产品加工 |

| 区域 | 任务 | 重点发展产业 |
|-----|---|------------------------------------|
| 塘口镇 | 因地制宜，发展山区生态农业，建立蔬菜、红姑娘番薯种植基地，利用水面开展淡水养殖。 | 丝苗米、蔬菜（尖椒）、红姑娘番薯、畜禽养殖、淡水养殖、休闲农业 |
| 新墟镇 | 立足于本地资源，发展山区生态农业，在保障粮食生产的基础上，发展水果、南药等种植，开发立体种养，形成果园养鸡，山地养猪特色。 | 丝苗米、南药、茶叶、竹笋、花卉苗木、休闲农业、畜禽养殖（生猪、草食） |

（四）北部生态特色农业区

发挥阳春市连接珠三角，通达粤西的交通中枢和粮食主产区优势，围绕“主导产业突出、现代要素集聚、设施装备先进、方式绿色、辐射带动有力”的北部生态特色农业区产业布局发展目标，致力于建设现代化的国家农产品主产区和环珠三角现代农业基地，建立粮食生产核心区，加快推进优质粮产业化建设，优化水稻品种结构，推进新品种新技术示范推广，做大做强阳春稻米产业品牌，大力发展绿色优质丝苗米。结合区域生态优势，因地制宜，积极发展优质蔬菜、水果、优质中药材、花卉园艺、旅游观光农业等特色产业。大力挖掘农村能工巧匠，培育一批家庭工场、手工作坊和乡村车间。健全春砂仁、马水桔等特色农产品质量标准体系，强化农产品地理标志和商标保护。鼓励供销、邮政、农业服务公司、农民合作社等开展农技推广、土地托管、代耕代种、统防统治、烘干收储等农业生产性服务。逐步完善现代农产品加工业，形成以水稻、南药、水果等农产品加工产业为引领的产业集群。支持家庭农场和农民合作社开展水稻、南药、水果、蔬菜等的初加工。统筹水稻、南药等主导农产品的产地、集

散地、批发市场建设，培育区域内具有较大影响力的水稻、南药、水果、蔬菜等农业产业化龙头企业和联合体，推进现代农业产业园建设。积极推进农业物联网在农业种养殖产业中的示范应用，形成以水稻、畜禽养殖为主导产业，水果、蔬菜、南药为特色产业的布局。表5为北部生态特色农业区布局。

表5 北部生态特色农业区布局

| 区域 | 任务 | 重点产业 |
|------|---|---|
| 春城街道 | 积极发展城郊型综合农业，提升区内稻米、蔬菜、水果、南药种植和畜禽养殖集约化、规模化、产业化，依托优势发展食品加工。积极发挥春砂仁道地产区优势，促进春砂仁产业升级，开展精深加工。兼顾发展休闲农业。 | 蔬菜、南药（春砂仁）、丝苗米、农产品加工、休闲农业 |
| 松柏镇 | 利用山坡林地发展禽类养殖，重点发展瘦肉型猪养殖，积极发展“公司+农户+基地”的畜禽养殖模式；利用现有鱼塘发展水产养殖；兼顾发展粮食、水果、蔬菜种植。 | 丝苗米、花生、蔬菜、畜禽养殖 |
| 合水镇 | 重点发展蚕桑、绿化苗木、丝苗米、特色水果、畜禽养殖等产业，不断完善产业链，发展蚕桑的深加工，推动绿化苗木规模化、标准化、产业化发展。 | 蚕桑、丝苗米、淮山、春砂仁、澳洲坚果、花卉苗木、畜禽养殖、农产品加工、休闲农业 |
| 永宁镇 | 发挥传统农业优势，积极发展“三高”农业，重点发展种植业，提升产业化水平。 | 南药（春砂仁）、澳洲坚果 |
| 河口镇 | 依托区内山水资源优势，发展区域特色农业，主要发展水果种植、蔬菜、畜禽养殖，兼顾发展淡水养殖。大力发展“公司+农户+基地”的畜禽养殖生产模式。 | 蔬菜、丝苗米、柑桔、花生、畜禽养殖 |

| 区域 | 任务 | 重点产业 |
|-----|--|------------------------------|
| 双滘镇 | 依托山多水丰的资源优势，积极发展种植业，稳定粮食生产的基础上，开展特色农产品的产业化。发挥该镇作为全省著名沙姜产区和流通集散地之一的优势，完善沙姜生产、加工、销售等各环节的产业升级。积极打造本地树菠萝的品种优势，开展产业化。 | 丝苗米、南药（沙姜）、澳洲坚果 |
| 石望镇 | 因地制宜，坚持以市场为导向，发挥本地优势，依靠科技，发展“三高”农业，发挥粮食主产区优势，积极开展水稻、蔬菜、水果等种植业的产业化，蔬菜种植重点发展反季节蔬菜和北运菜。兼顾发展畜禽养殖，全面向规模化、集约化方向发展。产业化发展本地特色农产品“石望大米”“石望甜玉米”。 | 丝苗米、蔬菜、澳洲坚果、畜禽养殖、农产品加工 |
| 陂面镇 | 依托区内民营企业优势，重点发展“三高”农业，提升区内优质粮、荔枝、龙眼等种植业产业化水平。 | 丝苗米、淮山、花生、畜禽养殖 |
| 马水镇 | 依托区内优势，发展综合农业，围绕特色水果“马水桔”，克服黄龙病，从加工、销售等环节开展产业建设。 | 蔬菜、丝苗米、南药、柑桔、香蕉、蚕桑、畜禽养殖、休闲农业 |
| 潭水镇 | 因地制宜，发展综合农业，提升区内种植、畜禽养殖、淡水养殖等产业化水平，积极发展农产品加工，推动农业产业化升级。重点发展鱼苗、猪苗、豆豉等特色农产品的产业化。 | 蔬菜、鱼苗繁殖、花卉、南药、花生、畜禽养殖 |
| 八甲镇 | 积极发展综合农业，提升区内种植、畜禽养殖等产业化水平。重点发展八甲唛菜等特色农产品的产业化。 | 丝苗米、蔬菜、花生、澳洲坚果、畜禽养殖 |
| 河朗镇 | 重点发展水稻、澳洲坚果、茶叶和蔬菜，兼顾发展南药种植。 | 丝苗米、澳洲坚果、茶叶、蔬菜 |
| 圭岗镇 | 重点发展油茶和澳洲坚果，兼顾发展畜禽和淡水养殖。 | 澳洲坚果、油茶、畜禽养殖（草食）、淡水养殖 |

| 区域 | 任务 | 重点产业 |
|-----|---|-----------------------------------|
| 春湾镇 | 依托漠阳江上游优势，发挥粮、蔗、菜、果、南药主产区优势，兼顾发展畜禽和水产养殖，健全产业链，推动农产品加工业发展。 | 丝苗米、蔬菜、南药（春砂仁）、畜禽养殖、休闲农业 |
| 岗美镇 | 全面发展“三高”农业，进一步提升粮食、蔬菜、蚕桑、瘦肉型母猪、淡水养殖、家禽和农产品加工等规模化、集约化、产业化水平，重点打造岗美猪苗等特色品牌。 | 蔬菜、澳洲坚果、蚕桑、畜禽养殖（生猪、肉鹅）、农产品加工、休闲农业 |
| 三甲镇 | 积极发展综合农业，全面发展水果、南药种植、畜禽养殖、水产养殖、农产品加工等产业，重点发展特色农产品加工（三甲切粉）、南药加工。 | 丝苗米、花生、澳洲坚果、畜禽养殖、农产品加工 |

二、三带

围绕滨海资源、325国道和113省道，打造沿海蓝色农业产业带、中部（325国道）高效农业产业带和北部（113省道）特色生态农业产业带。

（一）沿海蓝色农业产业带

围绕滨海资源，依托渔港，以推进深海养殖、农产品精深加工、休闲农业、农产品物流为核心，突出生态、高效、安全的特点，整合滨海生产要素，重点发展海洋牧场、深水网箱、底播增养殖、休闲渔业和水产品冷链物流产业，通过建设渔港经济区、优势产区现代农业产业园，完善沿海蓝色农业带。

（二）中部高效农业产业带

以沈海高速阳江段、325国道为发展轴线，发挥交通便利优势，整合沿线农业、旅游、饮食和文化等资源，延伸农产品生产、休闲等功能，打造中部高效休闲农业产业带。

（三）北部特色生态农业产业带

以三茂铁路、省道 113 线、云阳高速和汕湛高速为发展轴线。发挥山区资源优势，整合沿线特色农业、旅游、文化、生态等资源，突出生态、绿色、健康的特点，拓展农业的多种功能，延伸农产品生产、生态、生活休闲功能，形成特色生态农业产业带。

三、一廊

阳春—海陵岛休闲农业走廊：以罗阳高速、227 省道、漠阳江沿岸为发展轴线，以阳春市、江城区、海陵岛为拓展中心，打造走廊休闲农业观光带，以回归自然、体验农味和休闲观光为目标，以走廊示范点为基点，突出山、海、江、城的地域特色、农村生活风貌和乡土文化内涵，结合家庭农场的发展，着力打造农庄经济型、观光采摘型、农家乐、民俗旅游型、休闲渔业、美丽渔港等不同类型的各具特色的产业。

第二节 明确重点产业发展布局

到 2025 年，形成科学的农产品区域布局和现代农业为基础的产业格局。农产品优势产业和特色产业持续稳定发展，整体实力和竞争力逐步加强，农业综合效益大幅提高，形成产业完善、高效生态和一二三产业协调发展的现代农业产业体系。

一、种植业

（一）发展目标

持续坚守基本农田保护红线，高标准农田建设再上新台阶，粮食供给持续稳定增长。基地、现代农业产业园和农村产业融合发展示范园等建设取得较大发展，带动作用不断增强，农民增收显著。种植业生产科技投入不断增加，产地分拣包装，冷藏保鲜、初加工等设施不断完善。农产品加工企业进入深加工领域，种植业产业链条得以完善，种植业产业化全面推进。全市农产品耕种收综合机械化水平、生产资源利用率和劳动生产率不断提高。到 2025 年，粮食总产量稳定在 63 万吨左右，水果总产量达到 40 万吨以上，蔬菜总产量达到 93 万吨以上。

（二）发展思路

立足资源优势和发展条件，以稳定粮食、蔬菜、水果等必需品生产能力和保障供给为基础，结合市场需求，以农民增收和提高竞争力为目标，构建现代种植业体系。加快优质粮食工程，积极提升各类示范基地、种植区产业化、机械化和自动化水平，优化种植结构，增加科技投入，推动全程机械化，启动农产品仓储保鲜冷链物流设施建设工程，提高生产水平，突出发展重点。积极推进高标准农田建设，提高种植业综合生产能力，推广优良品种和高产栽培技术，扶持建立良种繁育基地，统一品种，使用先进且适用的农业机械及配套技术、加快种植业生产机械化进程；重视科技创新与应用，防控重大病虫害，最大限度减少灾害损失，推广统防统治、代耕代种、土地托管等服务模式。支持生鲜农产品冷藏保鲜，降低腐损率。采取“龙头企业+基地+合作组织

+农户”的发展模式，实行订单生产，规模化经营。深入实施优质粮食工程，加强品牌资源整合，加大知识产权保护，加强品牌营销推介，实现全市种植业跨越式发展。

（三）发展重点

粮食：稳定粮食生产，有序推进优质粮食工程，重点发展以漠阳江两岸、325国道及南部沿海一带为主的优质粮，重点打造和发展春湾大米、石望大米、阳西大米、大沟大米、石望甜玉米、溪头五彩薯和塘口红姑娘番薯等一系列名优粮食品牌。响应国家马铃薯主粮化的战略，利用冬闲田，推广种植马铃薯。

水果：稳定发展荔枝、柑橘、龙眼、香大蕉、西瓜等大宗水果，重点发展具有一定影响力的本地特色品牌——双肩玉荷包荔枝、妃子笑荔枝、马水桔、上洋西瓜，合理引导澳洲坚果等新品种的种植及加工，根据市场需求启动水果的仓储保鲜冷链物流设施建设工程。荔枝核心发展区域包括：东平镇、新洲镇、大沟镇、雅韶镇、上洋镇、儒洞镇；柑橘核心发展区域：新洲镇、那龙镇、马水镇；西瓜核心发展区域：新洲镇、上洋镇；龙眼核心发展区域：新洲镇、大沟镇、雅韶镇、塘坪镇、岗美镇；澳洲坚果核心发展区域：岗美镇、合水镇、三甲镇、八甲镇、河朗镇、双滘镇、圭岗镇、石望镇、永宁镇。

蔬菜：建设漠阳江两岸蔬菜种植带，发展各县（市、区）城市中心周边的城郊蔬菜。积极提升菜篮子生产基地，依托粤港澳大湾区，发展供港蔬菜；依托气候优势，发展北运菜。重点推广

发展蒲牌北运菜、春湾蔬菜、八甲唛菜、石望无公害蔬菜、江城城郊型蔬菜等特色品种或生产基地。

南药：积极发展道地和特色南药种植，建设以道地南药春砂仁为主体的现代农业产业园。建成以阳春市春湾镇、合水镇、春城街道、永宁镇等为中心的砂仁基地；以阳东区北惯镇、阳西县程村镇为中心的牛大力基地；以阳东区大八镇、那龙镇为中心的益智、凉粉草基地；以阳春市双滘镇、三甲镇为中心的沙姜基地；以阳春市潭水镇、三甲镇、八甲镇、马水镇为中心的广藿香、穿心莲基地；以阳西县织篢镇、新墟镇、程村镇为中心的沉香、檀香、三叉苦基地等六大南药种植区。

花卉：持续推动花卉产业集聚，重点建设家庭园艺集聚区、鲜切花集聚区、园林绿化苗木集聚区。家庭园艺集聚区：以江城区白沙街道、双捷镇为核心，主攻家庭园艺产品和花卉服务业，重点发展绿萝等盆栽观叶植物、花卉休闲观光、花卉批发零售、配套物流服务、花卉新品种研发等高附加值产业。鲜切花集聚区：以阳春市潭水镇、春城街道为核心，重点发展鲜切花，兼顾发展观赏苗木、盆栽植物、花卉休闲观光、花卉供需链建设。园林绿化苗木集聚区：以阳东区北惯镇、合山镇、那龙镇、红丰镇、塘坪镇、大八镇、阳西县新墟镇、程村镇、阳春市春城街道、合水镇为核心，主攻园林绿化用苗，重点发展绿化苗木、名贵苗木。

油料：围绕花生全产业链发展与科技创新驱动需求，着力打

造特色鲜明、要素高度聚集、设施设备先进、生产方式绿色、经济效益显著、辐射带动有力的花生标准化生产基地、花生食品精深加工基地、农村一二三产业融合发展基地、花生全程机械化示范基地，构建全省优质花生全产业链振兴发展引领中心、粤西花生交易集散和信息交流中心、全省花生产业技术研发与推广中心、全省知名的花生文化主题游览中心。

橡胶：优化提升 11.548 万亩天然橡胶生产保护区，坚定为国种胶、产胶、供胶的初心。建设织篁农场 1000 亩城郊型橡胶主题森林公园。推进特种胶园建设、智慧胶园示范与推广，推广新品种、新技术、新体制、新管理，全面提升天然橡胶综合生产能力。培育创建高标准的橡胶生产示范岗，推进“山、水、园、林、路、设施设备”等胶园综合规划和标准化建设，加强胶园“三保一护”，落实“管、养、割”相配套的栽培技术措施，建设布局合理、设施完善、产能提升、管护到位、生产现代化的天然橡胶生产保护区和高产稳产的优质橡胶产业基地。开展割胶技术等级评定和农工培训，持证上岗，全面提升垦区割胶技术水平，打造一支技术过硬的割胶技术队伍。全面推进胶园分类管理，实施高产胶园、胶林并重、林下种养等各有侧重的一二三类胶园差异化、精细化管理。重点在垦区二、三类胶园发展牛大力、五指毛桃、春砂仁、益智、土茯苓、香砂等林下种植和鸡、羊等山地禽牧生态特色养殖、规划面积 1.8 万亩的林下经济。

高附加值经济作物：将高效农业作为我市种植业转型升级主

引擎，加大投入力度，大力发展澳洲坚果、牛大力、春砂仁、百香果、香水柠檬、茶叶和沉香等高附加值经济作物的种植，提高种植经济效益，切实提高农民种植积极性，实现我市种植业的高速发展。表6为我市高附加值经济作物种植现状和规划发展表。

表6 阳江市高附加值经济作物种植现状和规划发展表

单位：万亩

| 品种 | 现有种植面积 | 2025年计划面积 | 主要种植镇（街道） | 备注 |
|------|--------|-----------|--|--|
| 澳洲坚果 | 7.5 | 25.0 | 阳春市全部镇（街），阳东区大八镇、塘坪镇、那龙镇、新洲镇，阳西县新墟镇。 | 适合阳春全市及阳东区、阳西县北部镇（街）推广种植 |
| 牛大力 | 4.1 | 10 | 阳春市圭岗镇、永宁镇、双滘镇、八甲镇，阳东区北惯镇、那龙镇、大沟镇、大八镇，阳西县程村镇、新墟镇等。 | 适合全市推广种植 |
| 春砂仁 | 5.2 | 10.0 | 阳春市春城街道、春湾镇、合水镇、永宁镇。 | 适合阳春市春城街道、春湾镇、合水镇、永宁镇、双滘镇、八甲镇、三甲镇等推广种植 |
| 百香果 | 0.5 | 1.5 | 阳春市河口镇、潭水镇，阳东区大沟镇、红丰镇，江城区双捷镇，阳西县织篢镇等。 | 适合全市推广种植 |
| 香水柠檬 | 1.0 | 5.0 | 阳春市石望镇，阳东区大八、新洲镇，阳西县织篢镇等。 | 适合全市推广种植 |
| 茶叶 | 0.5 | 1.5 | 阳春市河朗镇、圭岗镇、八甲镇，阳东区新洲镇，那龙镇，阳西县新墟镇。 | 适合阳春市河朗镇、圭岗镇、永宁镇、八甲镇、春湾镇，阳东区新洲镇、那龙镇，阳西县新墟镇等部分镇（街）推广种植。 |

| 品种 | 现有种植面积 | 2025年计划面积 | 主要种植镇（街道） | 备注 |
|----|--------|-----------|------------------------|----------|
| 沉香 | 1.2 | 2.0 | 阳春市圭岗镇、春城街道，阳西程村镇、塘口镇。 | 适合全市推广种植 |
| 合计 | 20.0 | 60.0 | — | — |

二、畜禽业

（一）发展目标

稳步提升畜禽产业发展的质量效益和竞争力，尽快实现稳产保供，实现小散养殖向标准化规模养殖转型，粗放养殖向绿色科学养殖转型，小型屠宰厂（场）向现代化屠宰企业转型，调畜禽向调肉品转型；产业转型升级取得重要进展，养殖规模化率和规模养猪场（户）粪污综合利用率再上新台阶。到2025年，肉类总产量达到25万吨以上，产业素质明显提升，基本构建起养殖健康、质量安全、高效生态和各产业融合发展的现代畜牧业产业体系，实现畜牧业综合效益大幅提高。

（二）发展思路

坚持稳中求进，立足近期保障市场供给，着眼长远转变方式促转型，加强科技支撑，推动构建生产高效、资源节约、环境友好、布局合理和产销协调的畜禽产业高质量发展新格局，推动畜牧业健康可持续发展。积极贯彻循环经济理念，以就近就地消纳、综合利用为主线，根据现有的养殖加工基础，以畜禽产品养殖、加工、流通企业为主体，以规模化、集约化、标准化、可持续发展为方向，完善规模化畜牧产业链加工配套设施建设，增强

规模优势和质量优势，创立产品品牌，提高市场竞争力。并通过服务社会化，构筑畜禽产品供应的安全保障体系和疫病防治体系。

（三）发展重点

坚持补栏增养和疫病防控相结合，推动生猪标准化规模养殖，加强对中小散户的防疫服务，做好饲料保障；积极引导畜禽产业向良种化、养殖设施化、技术规范化和防疫制度化和粪污无害化转变。支持奶业、禽类、牛羊等生产，引导优化肉类消费结构。以省道 278、国道 325 和我市西部地区为核心，发展畜禽养殖。稳定发展生猪养殖，合理布局发展养殖场，促进家禽养殖向现代化、生态化转型。支持具有阳江特色的瘦肉型猪、阳江黄鬃鹅、优质山地鸡、肉牛和沿海优质蛋鸭等布局和发展。形成具有区域特色的现代畜禽养殖业，拓宽农民增收渠道，增强农村经济发展活力。

三、渔业

（一）发展目标

以蓝色经济为引领，着力构建现代渔业产业体系、生产体系和经营体系，发展产出高效、产品安全、资源节约和环境友好的现代化渔业。加快实现现代渔业产业布局和经济贡献率进一步优化，主要水产品国内竞争力显著增强，渔港避风能力和综合服务功能显著提升，渔业经济与海洋生态环境保护协调发展。力争到 2025 年，水产品产量达到 121 万吨以上，率先基本实现渔业现

代化。

（二）发展思路

以新时代加快海洋强国建设为基本方略，以建设广东海洋经济综合试验区和国家级海洋牧场示范区为契机，树立“人海和谐、陆海统筹”的发展理念，推进渔业供给侧结构性改革，优化渔业产业结构，保障渔业资源的可持续利用，加快渔业经济向质量效益型转变。结合我市渔业经济发展和生态环境保护要求，在确保水域滩涂资源和资源环境承载力可承受范围内，提升我市渔业竞争力，调整产业结构，促进三产融合发展。稳定基本养殖水域，加快建设闸坡世界级渔港和国家级渔港经济区建设，带动渔业村镇的振兴和渔港区域经济的发展，保护水域生态环境，确保供给安全、环境生态安全和产品质量安全，实现我市渔业发展提质增效、减量增收和绿色发展。

（三）发展重点

水产养殖：调整优化淡水养殖，控制公共水域内养殖规模。稳定池塘养殖，提高养殖生产能力，大力发展稻田生态养殖，扩展淡水渔业发展空间。积极发展生态健康清洁养殖、高效立体循环养殖。按照养殖容量，减少湖泊、水库的投饵网箱养殖，发展大水面增殖和不投饵滤食类、草食类的网箱、网围养殖。

科学布局海水养殖，大力推进深水网箱养殖，减少近海养殖规模。保护滩涂生态环境，形成水域、滩涂资源综合利用与保护新格局。实施近海养殖水域生态环境修复，拓展外海养殖空间，

支持抗风浪网箱养殖生产向外海发展。大力发展海洋牧场，养护海洋生物资源、改善海域生态环境，推动养殖升级、捕捞转型、加工提升和三产融合，延伸产业链条。

渔业捕捞：削减内陆和近海捕捞。严格执行内陆渔船总量和海洋渔船“双控”制度，优化调整捕捞作业结构、推动捕捞能力向外海转移、推进捕捞渔民转产转业，优化外海渔业生产布局，加大渔业新资源的开发力度，延长和完善产业链，引导渔民淘汰报废旧渔船，逐步减少渔船数量和功率总量，逐步实现捕捞强度与渔业资源可捕量相适应。

渔港经济区：依托我市国家级渔港和省级渔港，加快建设海陵岛—阳西渔港经济区和阳东渔港经济区。海陵岛—阳西渔港经济区：依托海陵岛闸坡世界级渔港和阳西沙扒一级渔港，重点支持扩建阳江闸坡世界级渔港，升级扩建阳西沙扒一级渔港为中心渔港，扩建阳西溪头、河北二级渔港，推动形成集现代渔业生产、水产品交易集散、冷链物流和滨海旅游等为特色的渔港经济区。阳东渔港经济区：以阳江东平中心渔港为基础，重点支持扩建阳江东平中心渔港，建设阳江江城对岸一级渔港，推动形成集水产品集散、水产品加工和水产品冷链物流等为特色的渔港经济区。

四、农产品加工业与三产融合

（一）发展目标

农产品加工业发展规模逐渐扩大，产地初加工和精深加工水

平整体提升，一二三产业融合发展总体水平明显提升，农业生产结构更加优化，农产品加工业引领带动作用显著增强。基本形成产业链条完整、功能多样、业态丰富和利益联结更加稳定的新格局。到 2025 年实现农产品加工业与农业总产值比达到 3.0:1。

（二）发展思路

以深化农业供给侧结构性改革为主线，以提高农业综合效益、促进农民增收、推动农村繁荣为目标，立足我市资源禀赋，坚持市场导向，优化布局，大力发展现代农产品加工业，推动优势行业和特色行业快速发展，大力发展乡村旅游，因地制宜推进乡村多元文旅融合发展，促进农村一二三产业融合发展。创新发展地域特色农产品加工，支持主产区依托县（市、区）域形成农产品加工产业集群，支持发展适合家庭农场和农民合作社经营的农产品初加工，支持县（市、区）域发展农产品精深加工，培育农业产业化龙头企业和联合体，推进现代农业产业园、农村产业融合发展示范园、农业产业强镇建设。

（三）发展重点

鼓励绿色循环农业发展，加快构建种养加一体、一二三产业融合的现代农业产业体系。积极发展渔业和林下经济，优势特色产业，形成产加销结合的产业结构。推进农产品初加工，全面提升农产品精深加工整体水平，推动农产品及加工副产物的综合利用。培育多元化产业融合主体，发展多类型产业融合方式，建立多形式利益联结机制。引导农村二三产业向县城、重点乡镇及产

业园区等集聚，培育农产品加工专业特色小镇，促进城乡基础设施互联互通、共建共享。

五、农产品流通体系

（一）发展目标

立足粤西，对接粤港澳大湾区，基本建成以农产品批发中心为核心，零售市场为基础，以农产品生产基地、产地市场为源头，以互联网+农产品销售为新业态，线上和线下融合，统一开放，竞争有序、布局合理、制度完备、高效畅通、安全规范的区域性农产品市场体系。深入推进农产品流通领域供给侧结构性改革，从保障我市农产品日常供应和服务大湾区要求出发，实现农产品现代流通体系建设的进一步完善与提升。

（二）发展思路

充分把握我市在全省、粤港澳大湾区、粤西片区中的战略定位，发挥市场在资源配置中的决定性作用，深入推进农产品流通领域供给侧结构性改革，加强基础设施建设，培育壮大农产品市场主体，推进流通方式创新，完善农产品产销衔接体系，加快流通信息化建设，构建与新型城镇化农业现代化、产业化相适应的农产品市场体系，促进全市农产品流通产业健康发展。

（三）发展重点

面向新技术、新业态的变化，立足粤西，对接大湾区，统筹我市农产品产地、集散地、销地批发市场建设，持续完善农产品产销衔接体系，加强农产品物流骨干网和冷链物流体系建设，建

立覆盖农产品生产、加工、运输、储存、销售等环节的全程冷链物流体系。

第三节 提升粮食和重要农产品供给保障能力

一、全面强化粮食安全

（一）稳定水稻生产

持续推进丢荒田复耕，开展经营主体承包流转撂荒耕地复耕补助试点，完成撂荒耕地复耕整治任务，保障全市水稻面积稳定增加。建设水稻生产供给核心保障区，全面开展绿色高质高效提升行动，提高水稻单产水平。完善水稻生产支持政策体系，坚持并完善稻谷最低收购价政策，扩大稻谷完全成本保险和收入保险试点范围，探索降低稻谷农业保险保费县（市、区）级补贴比例，实施“大户用直补、小户补服务”等引导措施。“十四五”期间，确保全市水稻面积稳定在 158.67 万亩以上，产量稳定在 57.4 万吨左右。

（二）拓展特色旱粮

充分开发利用冬闲田，通过水旱轮作扩大冬种马铃薯种植面积，重点建设阳东冬种马铃薯早熟高产高效示范基地，集成推广优质高产高效技术模式。着力打造我市甘薯种植优势片区，分类实施加工型、淀粉型、食用型等新品种推广扶持措施。提升鲜食玉米产业，充分利用我市滨海冬暖气候条件和冬闲田资源，扩大冬种鲜食玉米面积，实施品种替代改良工程，开展鲜食玉米高产

创建和技术增产示范行动。“十四五”期间，力争全市薯类作物种植总面积达到 7.8 万亩左右，鲜食玉米种植总面积达到 8.32 万亩以上。

（三）推进“南粤粮安工程”

推广应用绿色生态智能储粮技术，强化粮食收储设施建设，以粮食生产和流通能力建设为基础，建立健全全方位的粮食安全保障体系。深化粮食产销合作，支持市内大型粮油加工企业在粮食主产区建立优质粮油生产、加工基地。强化应急保障体系建设，完善“粮食应急物流协调指挥中心+骨干应急配送中心+乡镇应急供应点”联动保障机制。全力稳固粮食生产，“十四五”期间总投入 3.1 亿元，其中江城区投入 0.6 亿元，阳东区投入 0.6 亿元，阳春市投入 1.3 亿元，阳西县投入 0.6 亿元，开展绿色双创、灭荒、冬种和农业机械化提升，建设 10 个水稻生产全程机械化示范点。到 2025 年，粮食总产量稳定在 63 万吨左右。

（四）大力推进高标准农田建设

以提升产能、保护耕地质量和提高地力为目标，优先支持粮食生产功能区、重要农产品保护区、现代农业产业园和优势特色产业集群等区域改造升级，新增建设和改造提升相结合，统筹发展高效节水灌溉，补齐基础设施与装备短板，集中力量建设集中连片、旱涝保收、节水高效、稳产高产和生态友好的高标准农田，高质量完成省下达建设任务。开展高标准农田整区域推进示范建设，强化绿色农田示范，增强农田防灾减灾能力，完善农田

建后管护机制。“十四五”期间，预计建设高标准农田 25.12 万亩，其中江城区 3.8 万亩，阳东区 5.68 万亩，阳春市 9.33 万亩，阳西县 5.47 万亩，海陵试验区 0.46 万亩，阳江高新区 0.38 万亩。到 2025 年，全市高标准农田占粮食生产功能区比例达到 100%。

二、强化重要农产品供给保障能力

（一）持续推进农业特色产业发展

持续做强水产养殖和加工产业、畜禽养殖产业，进一步做大岭南特色水果产业、南药产业和花卉苗木产业，全面做优蔬菜产业、优质稻产业和油料作物产业。

（二）大力打造菜篮子基地

强化“菜篮子”农产品稳价保供，优化蔬菜、水产品和肉蛋奶标准化生产基地体系，完善我市农产品批发市场建设，提升补强冷链基础设施，提高大型批发市场应急保供能力。加强市场流通形势研判和产销衔接，引导科学生产、稳定供应和销售顺畅。

“十四五”期间，总投入 5 亿元，其中江城区投入 0.6 亿元，阳东区投入 1.5 亿元，阳春市投入 1.5 亿元，阳西县投入 0.8 亿元，海陵试验区投入 0.3 亿元，阳江高新区投入 0.3 亿元，用于绿色农产品生产基地、交易流通中心建设。

（三）高质量建设“蓝色粮仓”

充分利用市内丰富的海洋资源，以建设广东海洋经济综合试验区和国家级海洋牧场示范区为契机，扶持发展远洋渔业、深水

网箱养殖和健康水产养殖，推进海产品精深加工，大力实施标准化渔船改造工程，加快推进一批健康水产养殖示范基地建设，大力发展海洋牧场。“十四五”期间，新创建水产健康养殖示范基地5个以上，建设完成阳西青洲岛风电融合海域国家级海洋牧场示范区，规划建设红鱼排、海陵岛海域国家级海洋牧场示范区。

（四）着力构建环保高效型畜牧业

保护生猪基础产能，加快发展牛、羊等草食动物规模化养殖。支持建设高效安全、绿色环保的标准化养殖场（区），提升家禽养殖机械化智能化水平，推动畜禽就地屠宰，建设完善冷链配送体系，促进运活畜禽向运肉转变。支持推进奶业振兴行动，建设优质奶源基地与饲草料配套体系，加快品种改良，强化质量安全监管。“十四五”期间，总投入50亿元，其中江城区投入5亿元，阳东区投入14亿元，阳春市投入24亿元，阳西县投入7亿元，用于生猪养殖和粪污资源化利用。

专栏1 提升粮食和重要农产品供给保障能力重点任务

（一）稳固粮食生产。“十四五”期间总投入3.1亿元，其中江城区投入0.6亿元，阳东区投入0.6亿元，阳春市投入1.3亿元，阳西县投入0.6亿元，开展绿色双创、灭荒、冬种和农业机械化提升，建设10个水稻生产全程机械化示范点。到2025年，粮食总产量稳定在63万吨左右。

（二）高标准农田建设。“十四五”期间，预计建设高标准农田25.12万亩，其中江城区3.8万亩，阳东区5.68万亩，阳春市9.33万亩，阳西县5.47万亩，海陵试验区0.46万亩，阳江高新区0.38万亩。到2025年，全市高标准农田占粮食生产功能区比例达到100%。

（三）打造菜篮子基地。“十四五”期间，总投入5亿元，其中江城

区投入 0.6 亿元，阳东区投入 1.5 亿元，阳春市投入 1.5 亿元，阳西县投入 0.8 亿元，海陵试验区投入 0.3 亿元，阳江高新区投入 0.3 亿元，用于绿色农产品生产基地、交易流通中心建设。

（四）建设“蓝色粮仓”。“十四五”期间，新创建水产健康养殖示范基地 5 个以上，建设完成阳西青洲岛风电融合海域国家级海洋牧场示范区，规划建设红鱼排、海陵岛海域国家级海洋牧场示范区。

（五）构建环保高效型畜牧业。“十四五”期间，总投入 50 亿元，其中江城区投入 5 亿元，阳东区投入 14 亿元，阳春市投入 24 亿元，阳西县投入 7 亿元，用于生猪养殖和粪污资源化利用。

第四节 强化现代农业科技和物质装备支撑

一、提升现代农业装备设施水平

加强农机装备及设施农业工程建设，加强农业机械化示范推广应用，大力推广应用信息化、智能化技术，加快推进农业全程机械化，发展设施农业。完善农村机电排灌、病虫害监测预警和动植物疫病防控、农业气象灾害监测等技术装备。实施智慧农业林业水利工程。建设海上“粮仓”，支持发展人工渔礁、深海网箱和海洋牧场。到 2025 年，水稻耕种收综合机械化率达到 85%，主要农作物耕种收综合机械化率达到 76%，设施农业、畜禽水产养殖和农产品初加工机械化率总体达到 50%。

二、抓好种业建设

以贯彻实施粤强种芯工程为抓手，建立我市优势产业和特色产业的品种改良、引进和繁育体系。重点支持市、县（市、区）农业技术推广机构、科研院校、具有科研能力的农业企业打造高

标准良种繁育基地，开展品种引进示范和品种创新。深入推进种业科企合作，提高联合攻关质量，打造具有较强竞争力的育种企业。加强种质资源保护，新建、改扩建一批农业种质资源库（圃、场、区）和畜禽遗传资源保种场、保护区。

三、加强农业科技研究与创新

围绕我市优势特色产业，整合全市农业科技资源，以科研单位为领衔力量，吸收市内外技术专家，以龙头企业为依托，以产业链为载体，组建“科研机构+政府+企业”的产业技术集团和创新联盟。充分发挥“三园”及农业龙头企业的技术基础及条件，引进对我市现代农业产业发展有重大影响创新科研团队和高层次农业科技人才，推进企业建立研发机构。建立市、县（市、区）首席专家库、农业技术人员库和新型经营主体的联动机制。支持开展高效适用的农业生物技术、水产品养殖与种苗繁育技术、新品种选育技术、特色作物栽培技术、农产品与食品精深加工技术、植物保护技术、动物疫病防控技术和农产品食品安全生产技术研究与创新。

四、促进农业科技推广与应用

健全农业科技成果转化和推广应用体系。实施“互联网+农业科技”行动计划，推进农业科技服务云平台应用，创新基层农技推广服务方式方法，有效提高农业科教推广服务的信息化水平。积极做好主导品种和主推技术宣传推介工作，推广“水稻-禾虫绿色高效综合种养技术”等适用我市的先进高效农业技术，引

导农民科学选用优良品种和先进适用技术，完善农业良种良法推广激励机制，提高农业良种良法覆盖率。推进农技指导员、科技示范户遴选和农技试验示范基地建设，促进农业科技成果转化应用。到 2025 年，农业科技进步贡献率达 70% 以上。

五、推进数字农业农村发展行动计划

大力发展农业农村数字经济，全面提升农业农村生产智能化、经营网络化、管理高效化和服务便捷化水平，用数字化引领驱动我市农业农村现代化。

实施数字农业农村“三个创建”。协同创建数字农业发展联盟，充分发挥联盟的区域性优势，统筹优势资源、搭建共享平台，使联盟成为支撑现代农业发展的重要力量。创建数字农业试验区，以“政府引导、市场运作、企业主体”的建设模式，建设覆盖农业全产业链条的数字农业试验区，支持、指导数字农业示范县和数字乡村试点县、镇等工作，重点建设阳西省级数字农业示范县。创办数字农业合作峰会，搭建数字农业交流合作发布峰会平台，通过主题分享、产品展示、项目路演等形式，推动农业区块链、大数据、物联网、遥感、人工智能等为核心的智慧农业在农业生产、加工、储运、销售、消费等领域中的应用与创新，展示建设成果，推动数字农业的应用与创新可持续发展。

推动数字农业农村“八个培育”。建设一批数字农业产业园区，以省级以上现代农业产业园为重点，推进数字农业产业聚集，探索可复制可推广的建设模式。推动一批“一村一品、一镇

一业”建云上云，引导荔枝、春砂仁等优势产区现代农业产业园建云上云，促进优势农产品生产、销售、采购全过程上云，借助农产品云构建具有竞争优势的农业生产销售大数据服务体系。培育一批数字农业农村科技示范创新团队，提升数字农业农村自主创新能力，探索公益性和市场化有机融合的农业农村数字科技服务新模式。培育一批数字农业农村重大项目，包括“互联网+”农产品出村进城工程、农业农村大数据基础工程、农村社会事业数据项目工程、农村集体资产数字化工程、农村宅基地数字化工程、信息进村入户工程、重要农产品全产业链监测预警工程、农产品质量安全监管数字化工程、畜禽养殖管理智能化工程、渔业智能化工程、现代数字种业发展工程、智慧农机发展工程、农田建设管理智能化工程、农业植保和病虫害疫情防控治理智能化工程、农业执法和应急指挥智能化工程、农业数字化对外合作工程、农业面源污染监测与防控数字化工程和农产品“短视频+网红”营销工程。培育一批数字农业示范龙头企业，引导农业龙头企业利用数字技术加强农产品加工设施装备改造提升，推动数字技术在休闲农业与乡村旅游的应用，鼓励支持建设数字休闲观园区、乡村民宿和康养基地等。培育一批数字农民专业合作社，通过信息化手段规范农民合作社社务、财务、经营管理，依托专业化数字服务，为农民合作社提供精准化的生产、销售、金融、物流等社会化服务。培育一批数字农业农村新农民，建立新型数字农民学习平台，低门槛、智能化的开展农业数字化技能培训，提

升新型数字农民质量。推广一批数字农业农村重大应用场景（模式），开展数字农业农村示范（试点）县（市、区）遴选工作，推进数字农业农村重大场景应用，并组织宣传推广，营造数字农业农村发展的良好氛围。

到 2025 年，我市数字农业农村发展取得重要进展，有力支撑数字乡村发展，数字技术与农业产业体系、生产体系、经营体系、消费体系加快融合，农村数字化管理水平日趋完善。

六、推进科技人才下乡

深入实施农业科研杰出人才计划、农村科技特派员计划和杰出青年农业科学家项目。完善和落实高等院校、科研院所等专业技术人员到农民专业合作社、家庭农场和农业企业挂职、兼职和离岗创业制度，保障其在职称评定、工资福利和社会保障等方面的权益。鼓励科技人员以技术、资金和信息入股等形式，与农民专业合作社、家庭农场和农业企业结成经济利益共同体。

专栏2 强化现代农业科技和物质装备支撑重点任务

（一）提升现代农业装备设施水平。加快推进农业全程机械化，发展设施农业。到 2025 年，水稻耕种收综合机械化率达到 85%，主要农作物耕种收综合机械化率达到 76%，设施农业、畜禽水产养殖和农产品初加工机械化率总体达到 50%。

（二）贯彻实施粤强种芯工程。建立我市优势产业和特色产业的品种改良、引进和繁育体系，新建、改扩建一批农业种质资源库（圃、场、区）和畜禽遗传资源保种场、保护区。

（三）促进农业科技推广与应用。健全农业科技成果转化和推广应用体系，推广“水稻-禾虫绿色高效综合种养技术”等适用我市的先进高效农

业技术，建立示范点，进行辐射带动推广。到 2025 年，农业科技进步贡献率达 70%以上。

（四）推进数字农业农村发展行动计划。大力发展农业农村数字经济，实施数字农业农村“三个创建”，推动数字农业农村“八个培育”。到 2025 年，我市数字农业农村发展取得重要进展，有力支撑数字乡村发展，数字技术与农业产业体系、生产体系、经营体系、消费体系加快融合，农村数字化管理水平日趋完善。

第五节 推进农业绿色发展

一、推进农业清洁生产

（一）推进畜禽养殖粪污资源化利用。大力发展标准化生态健康养殖，加强监督管理和指导服务，落实畜禽养殖主体责任，监督和引导养殖场（户）建立、健全粪污处理和综合利用设施，采取种养结合、牧渔结合、沼气发酵等途径实现粪便等污染物的资源化利用，解决畜牧业对环境的污染问题，实现农业良性循环，推动畜牧业可持续发展。力争至 2025 年，全市畜禽粪污综合利用率保持在 90%以上，规模养殖场粪污处理设施装备配套率达到 100%。

（二）推进化肥减量增效。推进化肥减量增效，推广绿色生产方式，推动种植业绿色高质量发展。推广测土配方施肥技术，扩大配方肥应用覆盖面；加大商品有机肥、畜禽粪便堆肥、沼液、秸秆还田等有机养分替代力度；积极开展以缓控释肥为主的新型肥料的田间试验示范与技术物化推广，提高缓控释肥等新型环保肥的使用比例，构建环境友好型施肥模式。建设一批化肥减

量增效示范区；支持新型经营主体开展化肥统配统施等社会化服务。实现每年化肥使用量保持负增长，力争至 2025 年，示范区主要农作物化肥利用率达到 43%以上。

（三）推进农药减量控害。全面推进农药减量控害行动。大力实施以“三诱”技术为核心的非化学防治技术措施，充分发挥农作物绿色防控技术在农药减量中的重要作用；积极开展水稻病虫害专业化统防统治和绿色防控融合试点，提高绿色防控技术到位率，促进农药减量增效。建设一批农药减量控害示范区，支持新型经营主体开展病虫害统防统治等社会化服务。实现每年农药使用量保持负增长，力争至 2025 年，创建 1 个省级粮食病虫害绿色防控示范县，主要农作物病虫害绿色防控覆盖率达 50%以上。

（四）推进农作物秸秆资源化综合利用。加快推进农作物秸秆资源化综合利用工作。坚持疏堵结合、以疏为主，以全面禁止露天焚烧、推进秸秆全量化利用为目标，严格落实秸秆露天禁烧责任，重点开展以肥料化、燃料化、饲料化和基料化为方向的综合利用。举办秸秆综合利用培训班，开展秸秆综合利用宣传活动，切实提高秸秆综合利用率。力争至 2025 年，秸秆综合利用率稳定在 90%以上。

二、保护高效利用农业资源

（一）实施农业节水行动。落实最严格水资源管理制度及水资源消耗总量和强度“双控”要求，全面施行农业取水许可管

理，加强灌区骨干渠系节水改造、田间工程配套、易涝区治理和农业用水管理，实现输水、用水全过程节水，大力推广区域化、规模化高效节水灌溉。到 2025 年，农田灌溉水有效利用系数达到 0.54。

（二）保护和增殖渔业资源。严格执行海洋伏季休渔、海洋渔船“双控”、内陆渔船总量控制等制度，开展休闲渔业，积极推进捕捞渔民转产转业，逐步减少渔船数量和功率总量，严格控制近海和内陆捕捞强度，有序开发外海渔业资源。不断完善捕捞业准入制度，开展限额捕捞试点。发展选择高效节能的渔具渔法，依法清理整治“绝户网”等违规渔具和涉渔“三无”船舶，严格限制建造对渔业资源破坏强度大的双船底拖网、帆张网、三角虎网等作业类型渔船。加快捕捞渔船更新改造，推动现代渔港建设，提升渔业执法能力。做好水域滩涂养殖证的审核与发放工作，积极开展水生生物资源增殖放流活动。“十四五”期间，继续保持捕捞产量“负增长”，年海洋捕捞产量控制在 37 万吨以下，年淡水捕捞产量控制在 8000 吨以下，每年增殖放流重要渔业资源品种的苗种数量 1000 万尾（粒）以上。

三、扎实推进耕地污染防治

编制实施农用地土壤环境分类清单，开展污染耕地分类治理，建立健全产地环境监测网络，持续开展区域性受污染农用地安全利用和治理修复试验示范工作。建立工业和城镇污染向耕地转移的防控机制，切断重金属污染物进入农田的途径。根据耕地

土壤环境质量类别划分成果，实行耕地分类管理，对无污染耕地实施优先保护，对受污染耕地实施安全利用与严格管控。进一步完善受污染耕地安全利用技术体系和标准，扩大轻中度污染耕地安全利用试点示范和研究，筛选适合我市、节本高效的技术模式；通过种植结构调整、休耕轮作、划定特定农产品严格管控区等措施稳定重度污染耕地的风险管控。到 2025 年，受污染耕地安全利用率达到 92%以上。

四、完善农产品质量安全保障

实施农业标准化提升计划，强化农产品质量安全源头管控，促进产地环境、投入品与生产过程、产品质量、包装标识等全流程标准化，支持我市新型农业经营主体开展绿色、有机、地理标志认证。建设完善我市农产品质量安全溯源管理体系、农业生产质量标准体系和农产品质量安全检验检测体系。在全市开展农产品质量安全追溯示范点创建。全面建立食用农产品达标合格证制度，健全产地准出市场准入衔接机制。到 2025 年，全市主要农产品质量安全抽检合格率稳定在 98%以上。

专栏 3 推进农业绿色发展重点任务

（一）推进畜禽养殖粪污资源化利用。大力发展标准化生态健康养殖。力争至 2025 年，全市畜禽粪污综合利用率保持在 90%以上，规模养殖场粪污处理设施装备配套率达到 100%。

（二）推进化肥减量增效。推进化肥减量增效，实现每年化肥使用量保持负增长。力争至 2025 年，示范区主要农作物化肥利用率达到 43%以上。

（三）推进农药减量控害。全面推进农药减量控害行动，实现每年农

药使用量保持负增长。力争至 2025 年，创建 1 个省级粮食病虫害绿色防控示范县，主要农作物病虫害绿色防控覆盖率达 50% 以上。

（四）推进农作物秸秆资源化综合利用。加快推进农作物秸秆资源化综合利用工作。力争至 2025 年，秸秆综合利用率稳定在 90% 以上。

（五）实施农业节水行动。落实最严格水资源管理制度及水资源消耗总量和强度“双控”要求。到 2025 年，农田灌溉水有效利用系数达到 0.54。

（六）保护和增殖渔业资源。“十四五”期间，继续保持捕捞产量“负增长”，年海洋捕捞产量控制在 37 万吨以下，年淡水捕捞产量控制在 8000 吨以下，每年增殖放流重要渔业资源品种的苗种数量 1000 万尾（粒）以上。

（七）扎实推进耕地污染防治。开展污染耕地分类治理，持续开展区域性受污染农用地安全利用和治理修复试验示范工作。到 2025 年，受污染耕地安全利用率达到 92% 以上。

（八）完善农产品质量安全保障。实施农业标准化提升计划，强化农产品质量安全源头管控。到 2025 年，全市主要农产品质量安全抽检合格率稳定在 98% 以上。

第六节 构建现代乡村产业体系

一、推进现代农业园区建设

按照科学规划、创新机制、整合资源、标准建设原则，大力推进现代农业产业园、现代农业示范区、农产品加工园区、特色农产品优势区、广东农业公园等现代农业园区建设。以现代农业园区为依托，集中培育发展优势特色产业，促进资本、科技和人才聚集，推进农业一二三产业融合。统筹使用高标准农田建设、农业综合开发、现代农业生产发展等相关项目资金，集中推进高标准农田及园区基础设施和配套服务设施建设。抢抓建设省级现

代农业产业园的机遇，全力争取省级财政对现代农业产业园建设的资金支持。“十四五”期间，总投入 25.6 亿元，力争新创建 1 个以上国家级、10 个以上省级、40 个以上市级现代农业产业园。其中，江城区投入 5.12 亿元，建设 2 个省级产业园和 8 个市级产业园；阳东区投入 5.12 亿元，建设 2 个省级产业园和 8 个市级产业园；阳春市投入 5.12 亿元，建设 2 个省级产业园和 8 个市级产业园；阳西县投入 5.12 亿元，建设 2 个省级产业园和 8 个市级产业园；海陵试验区投入 2.56 亿元，建设 1 个省级产业园和 4 个市级产业园；阳江高新区投入 2.56 亿元，建设 1 个省级产业园和 4 个市级产业园。

二、推进“一村一品、一镇一业”提质扩面

以村镇为平台、以产业为基础、以要素融合为机制，立足我市农业特色产业资源、农业产业基础和区位优势，推进“一村一品、一镇一业”提质扩面。聚焦荔枝、柑橘、龙眼、香大蕉、西瓜、蔬菜、大米、花生、蚕桑、南药、花卉、畜牧水产和林下经济，着重引导农业企业与农民合作社、农户联合建设原料基地、产地贮藏和加工车间，建设产业化联合体，推动品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产。到 2025 年，全市扶持 100 个村发展农业特色产业，形成 20 个特色农业专业镇，实现全市镇域全覆盖，带动形成一批有影响力的“一村一品、一镇一业”示范村镇。

三、全力打造渔港经济区

围绕我市“打造沿海经济带的重要战略支点、宜居宜业宜游的现代化滨海城市”的战略定位，高标准打造渔港经济区。以强化避风减灾能力、拓展经济产业链、提升多功能现代化水平为重点，重点建设闸坡世界级渔港、对岸渔港、东平渔港和溪头渔港。推进渔民减船转产和渔船更新改造，建设智慧渔港平台，探索渔获物定点上岸制度，完善渔港配套设施，发展水产品加工、冷链物流、数字交易、休闲体验等渔业二三产业，推动港镇联动、产城融合。“十四五”期间，总投入41.5亿元，用于世界级渔港、深海网箱养殖、海洋牧场+海上风电建设。其中，江城区投入5亿元，用于对岸渔港建设；阳东区投入11.3亿元，其中7亿元用于海上风电建设，2亿元用于东平渔港建设，2.3亿元用于深海网箱建设；阳西县投入11.2亿元，6.2亿元用于海洋牧场+海上风电建设，4亿元用于沙扒、溪头渔港建设，1亿元用于深海网箱建设；海陵试验区投入14亿元，用于闸坡世界级渔港建设。

四、大力发展农产品加工业

持续做强食品加工产业，打造中国调味品之都。聚焦水产、畜禽、水果、南药、花卉苗木、蔬菜、水稻和油料等我市特色优势农产品，创新发展市内特色农产品加工。加快农产品产地初加工发展，支持新型农业经营主体改善储藏、保鲜、烘干、清选分级、包装等设施装备条件，提升商品化处理能力。引导农产品精深加工向优势区和关键物流节点集中，支持主产区依托县（市、

区)域形成农产品加工产业集群。支持县(市、区)域发展农产品精深加工,增强加工的精深程度,促进加工副产物的综合利用。引导加工生产线关键环节的自动化、数字化、智能化改造,推进农产品加工设施现代化水平。到2025年,农产品加工业与农业总产值比达到3.0:1。

五、完善农产品冷链流通体系

按照“强化产地冷藏保鲜、提升销地冷链配送”的思路,统筹农产品产地、集散地、销地批发市场建设,加快建设覆盖农产品生产、加工、运输、储存、销售等环节的全程冷链物流体系。加强产地冷藏保鲜基地建设,重点在果蔬、肉类主产区及水产优势区,改造建设一批具有预冷处理、初级加工、分拣、储存、包装、信息处理、交易等功能的冷库和集配中心。支持市内重要物流节点大型农产品批发市场改造升级。到2025年,农产品预冷保鲜比例达到60%以上。

六、加强农产品品牌创建

实施品牌带动战略,扶强一批区域公用品牌、提升一批企业品牌、精炼一批产品品牌,保护地理标志农产品。整合具有阳江特色的绿色农产品、环保水产品、传统美食、风味小吃等,形成线上线下消费的“漠阳味道”区域共用品牌,重点以荔枝、春砂仁、程村蚝、豆豉等最具阳江特色的农产品做强做精省级农产品区域公用品牌。鼓励企业创品牌,深入开展品牌农产品评选推介活动,研究制定“粤字号”农业品牌的奖补政策。加强地理标志

农产品的保护，加大对农产品地理标志商标政策支持和财政保障力度。推进农业标准化生产，大力开展绿色食品、无公害农产品、有机农产品的认证工作，推进“两品”生产基地建设。加强农产品品牌商标注册、认证、监管、保护等环节的规范与管理，实行“两品一标”农产品常态化监管，强化农业品牌原产地保护。搭建品牌农产品营销推介平台，提升农产品品牌的影响力，打造具有国际竞争力的农产品品牌。“十四五”期间，力争每年新增5个以上农业知名品牌、新增5个以上农产品通过“两品”认证。到2025年，获“两品”认证农产品达150个，“粤字号”农业品牌农产品100个，地理标志农产品8个。

七、连线连片推进乡村旅游

实施生态宜居美丽乡村连线连片创建工程，依托省级新农村连片示范建设工程，推进乡村旅游公路建设。选取沿山、沿海、沿江（河）、沿路以及沿旅游景区等村庄为区域布局，以资源禀赋、生态环境、产业特色为基础，连线连片打造一批美丽宜居乡村片区，规划建设精品乡村旅游线路、美丽田园综合体和农业公园，每年组织评选一批最美乡村公园。江城区、阳东区、阳春市、阳西县各打造2个特色乡村旅游片区，海陵试验区、阳江高新区各打造1个特色乡村旅游片区，全市规划打造15条连线连片精品乡村旅游线路。实施乡村旅游与休闲观光农业“百镇千村”提质升级行动，重点推动旅游扶贫重点村、省级新农村连片示范村、旅游特色小镇提档升级，完善旅游标识标牌、旅游厕

所、停车场、旅游咨询服务中心等乡村旅游“八小工程”。创建3A级以上旅游景区，依托乡村核心景区、遗址遗迹和特色名镇村落，发展特色名宿，推进民宿提升行动，引导民宿品牌化发展。到2025年，建设省级休闲农业与乡村旅游示范镇（点）25个。

专栏4 构建现代乡村产业体系重点任务

（一）现代农业产业园建设。“十四五”期间，总投入25.6亿元，力争新创建1个以上国家级、10个以上省级、40个以上市级现代农业产业园。其中，江城区投入5.12亿元，建设2个省级产业园和8个市级产业园；阳东区投入5.12亿元，建设2个省级产业园和8个市级产业园；阳春市投入5.12亿元，建设2个省级产业园和8个市级产业园；阳西县投入5.12亿元，建设2个省级产业园和8个市级产业园；海陵试验区投入2.56亿元，建设1个省级产业园和4个市级产业园；阳江高新区投入2.56亿元，建设1个省级产业园和4个市级产业园。

（二）建设优势特色产业集群。力争建设1个国家级优势特色农业产业集群。实施现代农业与食品产业集群行动，培育1-2个省级优势特色产业集群。

（三）推进“一村一品、一镇一业”提质扩面。到2025年，全市扶持100个村发展农业特色产业，形成20个特色农业专业镇，实现全市镇域全覆盖，带动形成一批有影响力的“一村一品、一镇一业”示范村镇。

（四）打造渔港经济区。“十四五”期间，总投入41.5亿元，用于世界级渔港、深海网箱养殖、海洋牧场+海上风电建设。其中，江城区投入5亿元，用于对岸渔港建设；阳东区投入11.3亿元，其中7亿元用于风电建设，2亿元用于东平渔港建设，2.3亿元用于深海网箱建设；阳西县投入11.2亿元，6.2亿元用于海洋牧场+海上风电建设，4亿元用于沙扒、溪头渔港建设，1亿元用于深海网箱建设；海陵试验区投入14亿元，用于闸坡

世界级渔港建设。

（五）发展农产品加工业。聚焦水产、畜禽、水果、南药、花卉苗木、蔬菜、水稻和油料等我市特色优势农产品，创新发展市内特色农产品加工。到 2025 年，农产品加工业与农业总产值比达到 3.0:1。

（六）完善农产品冷链流通体系。加快建设覆盖农产品生产、加工、运输、储存、销售等环节的全程冷链物流体系。到 2025 年，农产品预冷保鲜比例达到 60%以上。

（七）加强农产品品牌创建。“十四五”期间，力争每年新增 5 个以上农业品牌、新增 5 个以上农产品通过“两品”认证。到 2025 年，获“两品”认证农产品达 150 个，农业品牌农产品 100 个，地理标志农产品 8 个。

（八）推进乡村旅游。到 2025 年，打造 6 个特色乡村旅游片区，打造 15 条连线连片精品乡村旅游线路，建设省级休闲农业与乡村旅游示范镇（点）25 个。

第七节 推进现代农业经营体系建设

一、培育壮大新型农业经营主体

培育壮大农业龙头企业、农民专业合作社和家庭农场等新型经营主体，发展多种形式规模经营，构建集约化、专业化、组织化和社会化相结合的新型农业经营体系。完善农业龙头企业扶持政策，发展壮大农业龙头企业；推进农民合作社示范社创建工作，促进农民合作社规范化运行；坚持“政府引导、示范引领、政策扶持、农民自愿、分级培育、规范管理”的原则，培育一批示范性强的家庭农场。建设农业产业化联合体，扶持小农户适度扩大规模经营，推广“龙头企业+合作社+基地+农户”“专业市

场+合作社+农户” “供销社+合作社+农户”等经营模式，完善新型农业经营主体同小农户的利益联结机制。到2025年，全市农业龙头企业达200家以上、农民合作社达2000家以上、家庭农场达6800家以上，参与新型农业经营主体利益联结机制的农户覆盖率达60%以上。

二、推进新型乡村助农服务体系建设

制定出台促进助农服务综合体系建设的政策。以供销合作社为主导，社会资本参与，整合农机、农技、供销、信用合作、产权交易、专业协会等公益性和经营性社会化服务资源，打造集生产、供销、信用合作于一体的县（市、区）、镇、村三级助农服务平台（中心），开展测地配肥、农机服务、统防统治、农产品供销加工、冷链物流等服务，逐步拓展电子商务、金融保险、乡村旅游等业务。参照高新技术企业孵化办法，支持经营性主体建设助农服务综合平台（中心）。到2025年，助农服务综合平台（中心）经营服务覆盖全市所有涉农村庄。

专栏5 推进现代农业经营体系建设重点任务

（一）培育壮大新型农业经营主体 培育壮大农业龙头企业、农民专业合作社和家庭农场等新型经营主体，发展多种形式规模经营，构建集约化、专业化、组织化、社会化相结合的新型农业经营体系。到2025年，全市农业龙头企业达200家以上、农民合作社达2000家以上、家庭农场达6800家以上，参与新型农业经营主体利益联结机制的农户覆盖率达60%以上。

（二）推进新型乡村助农服务体系建设 打造集生产、供销、信用合作于一体的县（市、区）、镇、村三级助农服务平台（中心）。到2025年，助农服务综合平台（中心）经营服务覆盖全市所有涉农村庄。

第四章 大力实施乡村建设行动

第一节 加快推进村庄规划工作

统筹全市城镇和乡村发展，优化村庄布局，把村庄规划纳入各县（市、区）国土空间规划“一张图”实施监督信息系统。突出优化城区综合服务能力和乡镇服务农民作用，统筹规划布局城乡基础设施、公益事业设施和公共设施，实现城乡设施共建共享、均衡发展和整体提升。综合考虑土地利用、产业发展、居民点布局、生态保护和历史文化遗产等因素，优化提升全市村庄规划，引导宅基地集中建设，加强传统村落和村庄特色风貌保护，科学布局乡村生产生活生态空间。结合我市历史文化、人文资源和民俗风情，注重农房单体特色设计，分类编印农房设计图集，明确各类村庄建筑管控要求，建设富有漠阳和滨海特色的乡村。2025年，持续完善村庄规划编制实施管理机制，乡村地区规划管理体系更加规范完善，规划引领作用更加明显，从村庄规划底图到“乡村振兴蓝图”的保障路径更加有效。

专栏6 加快推进村庄规划工作重点任务

县（市、区）村庄规划编制优化提升 统筹全市城镇和乡村发展，优化村庄布局，把村庄规划纳入各县（市、区）国土空间规划“一张图”实施监督信息系统。2025年，持续完善村庄规划编制实施管理机制，乡村地区规划管理体系更加规范完善，规划引领作用更加明显，从村庄规划底图到“乡村振兴蓝图”的保障路径更加有效。

第二节 加强乡村公共基础设施建设

着力补齐农村交通、用水、用电和通信等基础设施短板，全面改善乡村生产生活生态条件。

一、推进农村公路升级建设

深入实施“三通一防”改造工程，推进乡村通行、畅通、通达改造和公路安全提升，加快推进“四好农村路”建设、宜居宜业宜游“美丽农村路”创建。到2025年，全面消除“瓶颈路”，打通“断头路”，全市农村路面铺装率达到100%，百人以上自然村通硬化路全覆盖。

二、开展农村饮水安全巩固提升建设

开展农村饮水安全巩固提升建设，加强农村饮用水水源保护，统筹推进县（市、区）、镇、村集中供水设施及配套管网建设，加大农村饮用水源保护力度，提升农村供水保障能力。到2025年，实现全市自然村集中供水全覆盖。

三、实施新一轮农村电网改造升级工程

推进乡村电力主网、配网和老旧线路设备改造与建设，加强农村各类线网管理。建设完善农村配电物联网，推进乡村分布式储能、新能源并网等新技术试点应用。到2025年，完成农村地区“低电压”治理。

四、强化乡村信息基础设施建设

推进百兆光纤进农村，重点实施20户以上自然村光网建设计划，引导社会资本公平参与农村光纤网络建设和运营维护。到

2025年，农村光纤用户网速达到100Mbps以上，百兆用户占比达70%以上，全面完成信息进村入户工程县（市、区）级运营中心和益农信息社建设任务。

专栏7 加强乡村公共基础设施建设重点任务

（一）农村公路升级建设。到2025年，全面消除“瓶颈路”，打通“断头路”，全市农村路面铺装率达到100%，百人以上自然村通硬化路全覆盖。

（二）农村饮水安全巩固提升建设。全力推进自然村集中供水工程建设。到2025年实现全市自然村集中供水全覆盖。

（三）农村电网改造升级。实施新一轮农村电网改造升级工程，到2025年完成农村地区“低电压”治理。

（四）乡村信息基础设施建设。到2025年，农村光纤用户网速达到100Mbps以上，百兆用户占比达70%以上，全面完成信息进村入户工程县（市、区）级运营中心和益农信息社建设任务。

第三节 推进农房管控和乡村风貌提升

一、扎实推进农房管控

农房风貌管控纳入村庄规划范围，实现所有自然村环境整治、宅基地和农房建设纳入规划管理全覆盖。建立和落实以“一户一宅”为基础的农房管控制度，加强农村建房全程监管，严肃查处违规乱建行为。进行农房隐患排查整治，继续实施农村危房改造，分片分类、统筹推进改造，重点保障低收入农户住房安全。推进农村破旧泥砖房清理整治，开展立面完善等局部改造，支持有条件地区整村推进农房外立面改造。做好新建农房风貌管

控，完善建设标准和规范，提高农房设计水平和建设质量编印农房设计图集，免费提供村民选择采用，支持建设一批功能现代、成本经济、结构安全、绿色环保和富有漠阳和滨海特色的宜居型示范农房。到 2025 年，农村违法建设基本解决，60%以上存量农房完成微改造。

二、大力提升乡村风貌

分类推进提升乡村风貌，建设依山傍海、临海沿江的精品村。引导整治提升类村庄开展基础环境整治、绿化美化和农房立面改造，保护修复类村庄加强传统村落格局、风貌等整体空间形态与环境保护，地域特色类村庄重点挖掘传统文化习俗、强化地域特色。充分发挥江海林田湖草、路桥和水利等设施对乡村风貌塑造提升的重要作用，结合“四好农村路”建设和村内道路硬化、古驿道保护修复利用、万里碧道建设等，沿线连片推进人居环境整治和风貌提升，建设美丽驿站和风景长廊。贯彻实施农村“四小园”生态景观亮化工程，在村民住宅的房前屋后因地制宜打造小菜园、小果园、小花园、小公园，丰富村容村貌形态。在省级新农村示范片等区域打造一批风貌突出的样板示范村庄，形成可推广可复制的经验，引领带动全市乡村风貌提升。

三、有力推进乡村振兴示范带建设

坚持规划先行，按照“定位要准、功能要清、特色要明”的原则，以中心村为主要节点，圩镇为枢纽，以周边和沿线村庄为辐射带动对象，串点成线、连线成片、集片成带，统筹推进产

业、人才、文化、生态、组织五大振兴的先行示范带。在建设内容上要以产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕为目标，以改善环境为基础，以提升风貌为标志，以发展产业为核心，以特色文化为内涵，以乡村运营为抓手，以农民增收为目的，整合优势资源，发挥聚集效应，推动乡村风貌整体提升，大力推进一二三产业深度融合，连线连片打造一批符合阳江发展实际、具有漠阳特色鲜明、辐射带动能力强的乡村振兴示范带，切实把乡村美丽资源转化为美丽经济，全面提升实施乡村振兴战略的深度、广度，让农民群众享受更高质量、更加便利的生产生活服务。

专栏 8 推进农房管控和乡村风貌提升重点任务

（一）推进农房管控。到 2025 年，农村违法建设基本解决，60%以上存量农房完成微改造。

（二）岭南特色乡村风貌带建设。结合“四好农村路”、古驿道保护修复利用、万里碧道建设等工程，开展乡村风貌示范带建设。在省级新农村示范片等区域打造一批风貌突出的样板示范村庄，争创打造 1 个省级乡村风貌示范点。

（三）农村“四小园”生态景观塑造。贯彻实施农村“四小园”生态景观亮化工程，在村民住宅的房前屋后因地制宜打造小菜园、小果园、小花园、小公园，丰富村容村貌形态。

（四）乡村振兴示范带建设。统筹推进产业、人才、文化、生态、组织五大振兴的先行示范带，连线连片打造一批符合阳江发展实际、具有漠阳特色鲜明、辐射带动能力强的乡村振兴示范带。

第四节 实施农村人居环境整治提升五年行动

一、巩固人居环境综合整治成果

全面巩固提升农村人居环境整治三年行动成果，深入开展“三清理三拆除三整治”行动，持续推进“千村示范、万村整治”工程，以县（市、区）为责任主体，全域推进农村人居环境整治，建设生态宜居美丽乡村。推进“厕所革命”、垃圾污水处理，实行人畜分离、家畜集中圈养、雨污分流和无害化卫生户厕建设，深化南粤河更美专项行动，推进渔港水域航道、乡村小流域、河塘清淤整治，建设百里漠江，百里漠海，推进乡村绿化美化。完善落实环境卫生网格化管理制度，建立健全长效保洁管护机制。广泛开展“小手拉大手”活动，引导中小學生带动家长参与村庄环境综合整治，形成全体村民共建共创共享美丽宜居新农村的良好氛围。完善生态宜居美丽乡村建设标准体系，开展美丽宜居村庄和美丽庭院示范创建活动，支持有条件的村庄率先建成美丽宜居村、创建特色精品村。“十四五”期间，总投入 85.5 亿元，其中江城区投入 12.5 亿元，阳东区投入 15 亿元，阳春市投入 30 亿元，阳西县投入 15 亿元，海陵试验区投入 10 亿元，阳江高新区投入 3 亿元，用于乡村建设行动环境整治。到 2025 年，80%以上村庄达到美丽宜居村标准，所有村庄达到干净整洁村标准，创建一批特色精品村。

二、大力推进农村厕所革命

分类有序推进农村厕所革命。引导农村新建住房配套建设无

害化卫生厕所，加大农村厕所设施陈旧、老旧化粪池渗漏等排查整改力度，加强农村户用厕所改造。统筹农村生活污水治理和改厕，因地制宜配套建设粪污收集利用体系，分类推进粪污分散收集、集中收集或接入污水管网统一处理，突出农牧循环、就近消纳与综合利用。支持具备条件的地区一体化推进、同步设计、同步建设、同步运营，建立健全长效管护机制。实现乡村旅游区公共厕所全覆盖。

三、扎实推进分类收集处理生活垃圾

健全农村生活垃圾收运处置体系。推进源头分类减量，实施农村生活垃圾分类减量全覆盖行动，重点建设完善简便易行农户分类投放体系、收集体系和运输体系，在收运处置体系前端全面开展村庄保洁和垃圾分类。逐步建立资源化回收利用体系，加强生活垃圾资源化利用与无害化处理等设施建设，建设一批有机废弃物综合处置利用设施，支持再生资源回收利用企业在行政村设立垃圾分类分拣站。到 2025 年，全市农村生活垃圾处置稳定运行，有条件的村庄实现生活垃圾分类源头减量，无害化处理或资源化利用率达到 90%以上。

四、深入开展生活污水治理攻坚

深入实施农村生活污水治理攻坚行动，以各县（市、区）为单位编制农村生活污水治理规划方案，合理选择技术方案和治理模式。优先完成国考省考断面周边区域、饮用水源保护区、漠阳江两岸及滨海沿岸村庄污水和房前屋后河塘沟渠治理。统筹农村

改厕和污水、黑臭水体治理，因地制宜建设污水处理设施。推行设施尾水及污泥资源化利用，探索推广农田水利建设与农村生活污水治理相结合模式。到 2025 年，农村生活污水治理率达到 80%以上。

专栏 9 实施农村人居环境整治提升五年行动重点任务

（一）巩固人居环境综合整治成果。“十四五”期间，总投入 85.5 亿元，其中江城区投入 12.5 亿元，阳东区投入 15 亿元，阳春市投入 30 亿元，阳西县投入 15 亿元，海陵试验区投入 10 亿元，阳江高新区投入 3 亿元，用于乡村建设行动环境整治。到 2025 年，80%以上村庄达到美丽宜居村标准，所有村庄达到干净整洁村标准，创建一批特色精品村。

（二）推进农村厕所革命。分类有序推进农村厕所革命，加强农村户用厕所改造，实现乡村旅游区公共厕所全覆盖。

（三）推进分类收集处理生活垃圾。到 2025 年，全市农村生活垃圾处置稳定运行，有条件的村庄实现生活垃圾分类源头减量，无害化处理或资源化利用率达到 90%以上。

（四）开展生活污水治理攻坚。到 2025 年，农村生活污水治理率达到 80%以上。

第五节 保护和修复农村生态环境

一、健全生态环境保护长效机制

完善以绿色发展为导向的考核评价体系，建立健全形式多样、绩效导向的生态保护补偿机制。加强农业面源污染防治，推进畜禽养殖废弃物资源化利用、农药化肥使用零增长和土壤污染防治行动。建立健全陆海统筹的生态系统保护修复和污染防治区

域联动机制。实施流域环境和近岸海域综合治理，推进漠阳江区域流域综合整治。加强农业生态基础设施建设，修复农业农村生态景观，强化山水林田湖草综合治理，提升农业的生态价值、休闲价值和文化价值。积极开展深松整地示范，稳步推进保护性耕作，通过少耕、免耕、地表微地形改造技术及地表覆盖、合理种植等综合配套措施，减少农田土壤侵蚀，保护农田生态环境。严格落实禁养区、限养区有关要求。加强生态文明教育，使生态系统治理和生态环境保护成为自觉行动、普遍行动。

二、保护和修复蓝色海岸带

加大珊瑚礁、红树林、海草床等滨海湿地和河口、海湾典型生态系统，以及产卵场、索饵场、越冬场、洄游通道等重要渔业水域保护力度。扶持发展远洋渔业、深水网箱养殖和健康水产养殖，大力发展海洋牧场，建设人工鱼礁，做好水域滩涂养殖证的审核与发放工作，开展增殖放流行动。推进渔民减船转产和渔船更新改造，控减近海养殖密度，强化海水养殖污染防控，严格落实禁渔休渔措施。加强滨海区域开发过程的生态环境保护，严格管控围填海活动，严守海洋生态保护红线。

三、推进“万里碧道”建设

加快推进我市“万里碧道”工程，结合中小河流治理，以各区主要河流为重点，完成江城区连围河、两江四岸碧道建设及阳东区、阳春市、阳西县以河流流经主城（镇）区域河段为主建设具有地域特色的碧道。到 2025 年，初步建成 255.8km 碧道，基

本实现河畅、水清、岸绿、景美，碧道综合功能、社会效益和经济效益显现，成为我市生态文明建设的亮丽名片。

专栏10 保护和修护农村生态环境重点任务

（一）保护和修复蓝色海岸带。推动河流入海口、海岸、海湾综合整治，扶持发展远洋渔业、深水网箱养殖和健康水产养殖，大力发展海洋牧场，建设人工鱼礁，做好水域滩涂养殖证的审核与发放工作，开展增殖放流行动。

（二）推进“万里碧道”建设。到2025年，完成江城区连围河、两江四岸碧道建设及阳东区、阳春市、阳西县以河流流经主城（镇）区域河段为主建设具有地域特色的碧道，初步建成碧道255.8km。

第六节 提升农村基本公共服务水平

一、优先发展农村教育

扩大农村普惠性学前教育资源，常住人口规模4000人以上的行政村举办规范化普惠性幼儿园，常住人口规模不足4000人的行政村设分园或联合办园；全面改善农村薄弱学校基本办学条件，加强乡村小规模学校和寄宿制学校建设；推进高水平高质量普及高中阶段教育，实施“高中阶段教育普及攻坚计划”学校建设规划；加快中等职业学校布局调整，逐步分类推进中等职业教育免除学杂费制度；深入实施乡村教师支持计划。

二、提升乡村法律、医疗、养老、住房等公共服务水平

积极打造覆盖乡村的半小时公共法律服务圈，建立示范性镇（街道）公共法律服务工作站和示范性村（社区）公共法律服务

工作室；推进健康村镇建设，实现所有行政村建有公建规范化村卫生站；加大农村危房改造保障力度；完善统一的城乡居民基本医疗保险制度；建立城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金标准正常调整机制，逐步提高保障水平；深入推进“放管服”改革，打造行政村“一门式办理”“一站式服务”村内公共服务中心（站）；建立完善村级事务代办员制度。

三、提升城乡公共就业服务水平

制定支持农民工等人员返乡下乡创业就业的工作方案，加强职业技能培训和公共就业服务，推进就业信息网络覆盖全部行政村，促进农民工多渠道转移就业，打造高水平的乡村就业创业服务体系。大力推动以人为核心的新型城镇化，提升镇建设水平，不断增强人口聚集和综合服务能力。加快推进农村转移人口市民化，享受市民待遇，依法解决农民工社会保障、住房保障、子女义务教育问题。

四、实施城乡社会关爱工程

统筹城乡社会救助，完善最低生活保障制度，逐步提高最低生活保障标准。推进乡村养老服务体系建设，发展居家、社区和互助式养老。开展农村“三留守”人员关爱行动，建立健全农村留守儿童、妇女、老年人“三留守”人员基础信息台帐，提供专业化服务。落实志愿服务条例，大力推动各类志愿服务下乡。

专栏 11 提升农村基本公共服务水平重点任务

提升城乡公共服务均等化水平。针对乡村教育、医疗、社会保障等突出短板，精准发力，推进城乡公共服务均等化，增强农民群众的获得感。到 2025 年，基本建成覆盖城乡、功能完善、水平适度的基本公共服务体系。

第七节 全面促进农村消费

一、实施农村居民消费促进行动

推动农村吃穿用住行等消费提质扩容，引导农村居民增加文化娱乐、家电、汽车等消费，促进农村居民耐用消费品更新换代，组织开展消费节、商品下乡。大力发展农村电子商务，大幅提升农产品、农业生产资料、休闲农业电子商务水平。引导电商企业在乡镇和农村建设服务网点，优化便民消费载体，促进线下产业发展平台和线上电商交易平台结合，鼓励和支持消费新业态新模式向农村市场拓展，释放农村居民消费潜力。推动传统和新型消费创新融合，支持具备条件的乡镇发展“互联网+服务”等消费新业态新模式，培育农村消费新增长点。

二、优化农村消费环境

优化农村消费条件与政策环境，持续完善农村消费基础设施。推进信息进村入户，实现益农信息社行政村全覆盖。加快完善县（市、区）、镇、村三级农村物流体系，改造提升农村寄递物流基础设施，实现镇、村物流节点全覆盖，推动城乡生产与消费有效对接。加快实施农产品仓储保鲜冷链物流设施建设工程，

推进田头小型仓储保鲜冷链设施、产地低温直销配送中心、骨干冷链物流基地建设。优化农村消费市场环境，加大农村流通产品监督抽查覆盖面，加大消费者权益保护力度。完善农村生活性服务业支持政策，发展线上线下相结合的服务网点，推动便利化、精细化、品质化发展，满足农村居民消费升级需要，吸引城市居民下乡消费。

专栏 12 全面促进农村消费重点任务

（一）推进电子商务进农村和农产品出村进城。推进信息进村入户，实现益农信息社行政村全覆盖。大力发展农村电子商务，大幅提升农产品、农业生产资料、休闲农业电子商务水平。

（二）健全完善农村物流体系。加快完善县（市、区）、镇、村三级农村物流体系，改造提升农村寄递物流基础设施，实现镇、村物流节点全覆盖。

第八节 加快县（市、区）域内城乡融合发展

一、完善人才流动保障制度体系

坚持推进以人为核心的城镇化，全面落实支持农业转移人口市民化的财政政策、城镇建设用地增加规模与吸纳农业转移人口落户数量挂钩政策。加快推进农村转移人口市民化，逐步统一农民工与市民的低保、医保和养老保险标准，享受市民待遇，依法解决农民工社会保障、住房保障、子女义务教育问题。深化户籍制度改革，引导进城落户农民依法自愿有偿转让土地承包、宅基地使用、集体收益分配等权益。激励各类人才投身乡村建设，健

全各类人才创新创业和服务乡村建设的政策体系。建立县（市、区）域专业人才统筹使用制度，推行定向选育模式，落实县（市、区）级以下基层用人自主权；建立健全乡村专业人才培养和职称评定机制。加强乡村技能人才队伍建设，制定乡村工匠培训和职称评定办法。支持开展职业农民职称评定，落实扶持补贴、创业担保贷款贴息以及税收减免、行政事业性收费减免等政策。

二、保障农业农村发展用地供给

用好用活城乡建设用地增减挂钩政策，全面推进农村建设用地拆旧复垦，积极开展农村旧住宅、废弃宅基地、空心村等闲置建设用地的拆旧复垦。市、县（市、区）两级每年安排不少于10%的用地指标，保障乡村振兴新增建设用地需求，按实际需要提高农业设施用地指标比例，优先保障农业产业园、科技园、创业园、县（市、区）域助农服务综合平台和镇、村助农服务中心建设用地安排，支持现代农业园区和助农服务体系建设和发展。对利用存量建设用地用于农产品加工、农产品冷链、物流仓储、产地批发市场等项目建设或小微创业园、休闲农业、乡村旅游、农村电商等农村二三产业的，按规定予以一定用地指标奖励。实行建设项目和年度评估相结合的土地利用总体规划修改审批制度。允许县（市、区）级政府在确保县（市、区）域范围内耕地数量不减少、质量不下降前提下，采用分散划块、点状分布的形式供地，有效利用农村零散存量建设用地。支持供销部门盘活存量土地建

设助农服务综合平台。加大涉农建设用地支撑力度，各地在编制和实施土地利用总体规划时，可根据现代农业和农村产业融合发展需要，在镇（街道）土地利用总体规划预留不超过5%的建设用地规模，用于零星分散的单独选址农业设施、乡村旅游设施等建设。支持各地通过土地流转推进规模经营；因地制宜通过土地综合整治，归并地块，完善农田基础设施，发展现代农业。种植大棚和水产养殖大棚，按耕地和养殖水面管理。在不占用永久基本农田基本的前提下，宽度小于8米的农村道路用地按农用地管理。优化乡村旅游用地政策，乡村旅游项目中未改变农用地和未利用地用途及功能、未固化地面、未破坏耕作层的生态景观和栈道用地，按实际地类管理。与乡村旅游密切相关的基础设施、服务设施和管理设施等旅游设施用地，包括游客服务中心、游客广场、游客休息点、医疗点、固化停车场和宽度超过8米农村道路，以及服务于旅游项目的会议、餐饮、住宿等地产开发项目用地，均按建设用地管理，依法办理用地审批手续。支持探索完善农用地流转价格基础，各县（市、区）人民政府可结合国有农用地基准地价制定工作，探索制定发布本行政区域内集体农用地基准地价，为农户土地入股或流转提供参考依据。坚决防止变相改变农用地性质和违法侵占农村土地行为。

三、提升县（市、区）域城镇综合服务能力

强化城市综合服务能力，把镇（街道）建设成为服务农民的区域中心，实现县（市、区）乡村功能衔接互补。促进各县区城

镇公共服务设施提标扩面、环境卫生设施提级扩能、市政公用设施提档升级、产业培育设施提质增效，增强我市各县区城镇的资源承接能力、综合服务能力和要素输出能力。引导城市超负荷产能和优质产业项目在资源环境承载力强、发展潜力大的乡镇布局，优化提升县（市、区）域城镇产业集聚功能，增强对乡村产业辐射带动能力，适应农民日益增加的就业安家需要，释放巨量消费和投资需求，打造新发展格局的战略支点。

四、培育发展特色小镇和特色小镇

充分发挥生态环境、历史文化、民俗风情等资源禀赋优势，发展特色产业、休闲旅游、生态宜居、文化创意等新型特色小镇。推进渔港经济区和滨海特色小镇建设，重点推进东平镇、沙扒镇、春湾镇、金朗岛、海陵岛以及新洲镇等特色小镇建设，提升宜业宜商宜居宜游环境，增强小城镇服务能力和吸纳农村人口转移就业定居能力。依法依规赋予镇（街）更大的经济社会管理权限，构建功能完善权责一致的管理体制。鼓励城郊地带、“城中村”通过集体建设用地开展租赁住房试点、旧村旧房改造等，建设创业产业园、小微企业创业示范基地、众创空间、创新创业孵化器集聚区。

专栏 13 加快县（市、区）域内城乡融合发展重点任务

（一）推进农村建设用地拆旧复垦。积极开展农村旧住宅、废弃宅基地、空心村等闲置建设用地的拆旧复垦。

（二）特色小镇建设。重点推进东平镇、沙扒镇、春湾镇、金朗岛、海陵岛以及新洲镇等特色小镇建设，提升宜业宜商宜居宜游环境，增强小城镇服务能力和吸纳农村人口转移就业定居能力。

第九节 深入推进农村改革

一、深化农村土地制度改革

坚持农村土地农民集体所有制不动摇，坚持家庭承包经营基础性地位不动摇，有序开展第二轮土地承包到期后再延长 30 年试点。加快推进农村承包土地经营权流转。构建政府鼓励、财政奖补，企业参与、社会投入、农民主体、依法有偿的土地流转新机制，多形式、多元化、上下联动、合力推进农村承包土地经营权流转；全面深化土地股份合作制改革；开展农村承包土地经营权流转试点，打造一批可复制、可推广的典型样板，规范引领当地土地流转；支持新型经营主体承接流转土地，发展多种形式规模经营；发挥集体经济组织功能作用，鼓励开展土地统筹经营与托管服务。鼓励多种形式流转承包地经营权，规范流转行为，提高流转质量。开展宅基地制度改革试点，探索宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”的有效实现形式。鼓励探索以整村异地搬迁、农民公寓、住房联建等方式解决农户居住问题。出台加强农村宅基地和农房建设管理意见，建立乡村报建协管员制度，严格实行农村住房建设规划许可管理。制定整治农村历史违法用地和违建分类处理指引，化解农村“两违”历史遗留问题。

二、深化农村集体产权制度改革

加强农村集体“三资”管理，深化农村集体经营性资产股份合作制改革，推动资源变资产、资金变股金、农民变股东改革。研究总结江城区、阳东区和阳西县农村集体产权制度改革试点县

(市、区)的实践经验,推进全市农村集体产权制度改革。到2025年,完成全市所有行政村农村集体经营性资产股份合作制改革。

三、扶持壮大农村集体经济

健全完善农村集体经济运行体制机制,完善落实支持农村集体经济发展政策,通过推进农村集体土地集约化利用、强化农村房屋设施市场化经营、支持农村集体闲置资金资本化运营、培育发展农村集体经济示范村和特色专业村、深化农村集体产权制度改革和开展集体经济合同专项清理等多形式盘活农村集体资产资源。协调推进江城区、阳春市共50个村扶持村级集体经济发展试点工作,研究总结试点经验,扩大试点范围。

专栏14 深入推进农村改革重点任务

(一)开展第二轮土地承包再延长30年试点。做好农村土地承包合同管理与承包经营权登记工作的有效衔接,有序开展第二轮土地承包到期后再延长30年试点。

(二)推进农村承包土地经营权流转。鼓励多种形式流转承包地经营权,规范流转行为,提高流转质量。

(三)深化农村集体产权制度改革。到2025年,完成全市所有行政村农村集体经营性资产股份合作制改革。

(四)扶持壮大农村集体经济。协调推进江城区、阳春市共50个村扶持村级集体经济发展试点工作,研究总结试点经验,扩大试点范围。

第十节 构建新时代乡村治理体系

一、健全乡村党组织体系

围绕突出政治功能，提升组织力，强化农村基层党组织在基层各种组织和一切工作中的领导核心地位，推进落实省委关于农村基层党组织规范化、标准化建设的实施意见。开展基层党组织达标创优活动，明确农村党组织对自治组织、经济组织、社会组织、监督委员会等基层组织和村民理事会、老人会等的领导及各自的职能、机制。建立县（市、区）镇党委书记抓农村基层党建责任清单，持续整顿软弱涣散村党组织。优化设置党的基层组织，稳妥有序推进在村民小组（自然村）、村集体经济组织设置党组织。

二、实施基层党组织“头雁”工程

以配强配优农村党支部书记为重点，实施“农村党员人才回乡计划”。选派优秀党员干部担任村党组织第一书记。全面开展村党组织书记履职情况摸底排查，逐村摸排、分析研判，坚决调整撤换政治上不坚定、经济上不廉洁、能力上不胜任、结构上不合理的村党组织书记和班子，按照思想政治素质好、道德品行好、致富能力强、协调能力强、服务群众能力强的标准，重点从本村外出务工经商人员、在村创业致富带头人、返乡大学生、县（市、区）镇退休干部等群众中动员培养优秀党员担任村党组织书记；没有合适人选的，可以跨地域或从机关和企事业单位选派党组织书记。实行“村推镇选县（市、区）考察”的培养选拔制

度，建立党组织书记后备队伍。建立农村党组织书记年度轮训制度。继续抓好村党组织书记学历教育培训。加强农村党组织书记管理监督，制定村党组织书记年度考核办法、任职资格审查办法、备案管理办法和任期审计办法，加强村党组织书记因私出国（境）管理。建立健全村党组织书记激励机制，认真贯彻落实省关于优秀村党组织书记进入镇（街道）干部队伍的实施办法，做好优秀村党组织书记选拔任用工作。

三、实施南粤党员先锋工程

突出政治标准，加大从青年农民中发展党员力度，提高执行党员发展计划的精准度，实施发展党员“村培镇管”制度。适时开展发展党员工作专项检查，严肃处理“带病入党”“近亲繁殖”“人情党员”“假党员”等违规违纪问题，稳妥有序开展不合格党员组织处置工作。组织农村党员亮身份、作表率，推行农村党员评星定级量化管理，拓宽党员发挥作用的路径，对农村无职党员，实行设岗组队定责，合理安排力所能及的工作，帮助党员找到直接联系服务群众的位置；对农村外出党员，流出地要及时了解掌握外出流动党员情况，流入地要发挥流动党员作用，加强管理服务。建立市抓远程教育，县（市、区）、镇抓集中轮训，支部抓“三会一课”的基层党员教育工作格局。县（市、区）、镇要组织村全体党员、村民代表、村民小组长、自然村带头人全员培训。完善党内民主激励关怀帮扶制度，探索设立“党内关爱资金”，对在乡村振兴工作中作出重大贡献、处置突发事

件中表现特别突出的优秀党员及时给予表扬奖励。

四、健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系

健全和创新村党组织领导的充满活力的村民自治机制，加强农村群众性自治组织、集体经济组织和村务监督委员会建设，培育发展农村社区社会组织，出台村（居）民委员会工作职责事项指导目录、村（居）民议事决策工作指引。深化村民自治实践，创新村民自治的有效实现形式，继续开展以村民小组或自然村为基本单元的村民自治试点工作，依托村民议事会、村民理事会、村民监事会等，形成民事民议、民事民办、民事民管的基层协商格局。稳妥有序推进政经分开改革，探索城中村管理体制机制。推广以村党组织为核心的“民主商议、一事一议”村民协商自治模式，大力推进“村民议事厅”建设。加大农村普法力度，采取多种形式组织“法律进乡村”活动，广泛开展“民主法治村”创建，开设法德讲堂，引导农民增强尊法学法守法用法意识，实现全市民主法治村创建全覆盖。提升乡村德治水平，深入挖掘乡村熟人社会蕴含的道德规范，结合时代要求进行创新，强化道德教化作用。制定完善新时代村规民约，出台村规民约指引，发挥村规民约在乡村治理、村内公益事业和公共设施建设管护中的重要作用。

五、激发基层和农民主体作用

发挥基层党组织在基层治理中的领导核心作用，尊重基层和群众的首创精神，在党组织领导下发挥自然村村民理事会、新乡

贤及其他社会力量的积极推动作用，激发农民内生动力。鼓励基层开展乡村振兴探索试点，及时总结推广各地的好经验、好做法。

六、建设平安乡村

建立健全农村重大群体性事件、重大自然灾害风险评估制度，打好防范化解乡村社会稳定风险攻坚战。推进综合行政执法改革向镇（街）延伸，推动执法队伍整合、执法力量下沉到镇（街），推动综治工作、综合执法、治安防控、市场监管、环境治理向村级延伸。健全农村公共安全体系，持续开展农村安全隐患治理。推进农村“雪亮工程”建设，扩大公共安全视频监控联网应用范围。严厉打击农村黑恶势力、宗族恶势力，严厉打击黄赌毒盗拐骗等违法犯罪。深化“无邪教创建”，依法加强宗教事务管理，坚决抵御境外利用宗教渗透和防范宗教极端思想侵害。

专栏 15 构建新时代乡村治理体系重点任务

（一）实施“头雁”工程和南粤党员先锋工程。全面推行村党组织书记县（市、区）级备案管理，指导基层探索开展党员评星定级管理。

（二）推进农村“雪亮工程”建设。扩大公共安全视频监控联网应用范围，实现公共安全视频监控全市乡村重点场所、位置全覆盖。

第五章 全力培育新时代精勤农民

第一节 积极培育高素质农民

一、建立健全高素质农民培育制度

针对我市农业农村建设对高素质农民的需求，衔接省高素质农民培育制度体系，围绕教育培训、认定管理、人才服务和政策扶持四个方面，建立健全我市高素质农民培育制度体系。提高培训便利度和可及性，推广“互联网+”“产学研合作”和“职业培训包”等培训方式。分类开展认定管理，重点推动生产经营型、专业技能型和社会服务型等农村人才认定工作。拓宽人才服务体系，引入涉农高校、职教中心、专业协会和技术服务公司对我市农民开展专项技术培训服务。充分利用珠海帮扶我市的制度，提升人才驿站作用。持续跟踪服务农民培训后产业发展，开展项目推介、技术指导等延伸服务，集成落实乡村振兴产业贷款、农村产权抵押融资、地方特色农业保险等扶持政策，明确优先承接农业基础设施建设项目等，支持高素质农民发展。

二、推进农民教育培训提质增效行动

落实省级农村实用人才带头人示范性培训，加强我市职业农民专项技术技能培训，分层分类实施教育培训计划，推动农民教育培训的提质增效。对村级后备干部、合作社负责人、农业企业经营者等经营管理型人员重点开展综合素质、生产技能和经营能力提升培训；对从事农业技术服务人员、种养业大户、复转

军人、回村创业人员等创业技术型重点开展创业技术培训。积极执行新一轮家庭农场主轮训，开展农村电商培训。面向我市主导和优势特色产业，培育一批乡土人才队伍，发展一批“土专家”和“田秀才”。贯彻实施“粤菜师傅”“广东技工”“南粤家政”“乡村工匠”技能提升工程，培育一批乡村工匠、致富能人。实施职业农民“订单培训”计划，大力开展订单式、定向式培训，帮助农民工提高技能、精准就业。通过短期培训、脱产培训、定向培养、继续教育、访问进修等形式，加强对农技推广人员的培养培训。推进乡村科普和新型职业农民培育的融合发展，探索将科普设施纳入农村综合服务设施、基层综合性文化中心、新型职业农民培育等建设中，提升农村社区科普服务能力。遴选推介乡村振兴科普示范基地。

专栏 16 积极培育高素质农民重点任务

（一）农村实用人才带头人素质提升计划。遴选推介村党组织书记、村委会主任、大学生村官、农业职业经理人、家庭农场经营者、种养大户、农民专业合作社带头人等参加农村实用人才带头人素质提升培训。

（二）现代农民培育工程。开展产业带头人、新型农业经营服务主体经营者、返乡入乡创新创业者和农村专业服务型人才培养行动。

（三）新型职业农民培育示范基地建设。聚焦我市农业农村建设需求，开展新型职业农民培育示范基地建设。

（四）农村科普教育提升工程。提升农村社区科普服务能力，遴选推介乡村振兴科普示范基地。

第二节 加强新时代农村精神文明建设

坚持物质文明和精神文明一起抓，传承发展漠阳优秀传统文化，推进移风易俗，积极培育文明乡风、良好家风、淳朴民风，提振农村精气神。

一、加强农村思想道德建设

制定加强农村精神文明建设的意见，深入弘扬和实践社会主义核心价值观，坚持教育引导、实践养成、制度保障三管齐下，加强农村公益广告刊播、社会主义核心价值观景观建设、文化墙绘创作等，深化中国特色社会主义和中国梦宣传教育。推动社会主义核心价值观融入家风家训、生产生活中，建设一批凸显本地村居风貌和文化特色的社会主义核心价值观主题公园和广场。深入挖掘优秀农耕文化蕴含的思想观念、人文精神、道德规范，广泛开展好媳妇、好儿女、好公婆宣传推选。实施乡村振兴“巾帼行动”，开展寻找“最美家庭活动”。

二、加强农村先进文化阵地建设

健全乡村公共文化体育服务体系，实现乡村综合性文化服务中心全覆盖。推动优秀漠阳农耕文化遗产传承保护和合理适度利用，加强历史文化名村、民族村寨、文物古迹、革命遗址等修复保护和活化利用。公布乡村不可移动文物资源目录、乡村可开发利用不可移动文物资源目录和旅游开发资源目录。鼓励镇、村基层组织和群众自办节目、自创形式，传承民间戏曲、民俗活动、民间音乐、传统手工艺等乡土文化，办好民间“村晚”、民俗文

化、传统体育活动。组织市、县（市、区）专业艺术团体、文化馆站、文化志愿者等优秀文艺资源，依托基层公共文化服务设施和镇、村文体广场、乡村综合性文化服务中心、乡村舞台戏台等，开展送戏送书下乡巡演、巡展，丰富乡村群众的文化生活。

三、开展移风易俗行动

以遏制大操大办、厚葬薄养、人情攀比等陈规陋习和抵制封建迷信、打击吸毒赌博违法行为为重点，制定“负面清单”，深入开展整治行动。发挥新乡贤积极作用，支持以自然村为单位成立村民红白理事会、道德评议会、禁毒禁赌会，将移风易俗纳入村规民约。强化农村党员干部党员意识、标杆意识，发挥先锋模范作用，以党风促乡风带民风。加强农村科普工作，丰富农民群众精神文化生活。推进市、县（市、区）、镇、村四级文明联创，推进农村“星级文明户”创建，到2025年实现全市文明村镇全覆盖。

专栏 17 加强新时代农村精神文明建设重点任务

（一）乡村公共文化设施服务提升。提升文化馆总分馆基层服务点、基层综合性文化服务中心建设，实现乡村综合性文化服务中心全覆盖，开展“戏曲进乡村”等活动。

（二）文明村镇建设。推进市、县（市、区）、镇、村四级文明联创，推进农村“星级文明户”创建，到2025年实现全市文明村镇全覆盖。

第三节 推进农村创新创业

一、培育孵化创新创业主体

与现代农业产业园、产业强镇、特色小镇等创建相结合，面

向产业发展与农村生活等服务需求，建设农村创新创业产业园、小微企业创业示范基地、众创空间和创新创业孵化器。制定支持农民工等人员返乡下乡创业就业的工作方案，支持“领头雁”农村青年创业致富带头人培育工作，鼓励网络创业，积极引导有头脑、懂技术、能经营、善管理的农民创办、领办企业和合作社。实施“粤菜师傅”工程，支持有意愿的农民群众通过专业培训后回乡开办农家乐或外出就业创业。鼓励科技人员以技术、资金、信息入股等形式，与农民专业合作社、家庭农场、农业企业结成经济利益共同体。依托市内产业园、科技园、工业园等重大平台、农业龙头企业各类资源，为农村创新创业主体提供见习、实习、实训、咨询和孵化等多种服务。

二、持续优化创新创业环境

细化落实扶持政策，配套实施财政贴息、以奖代补、风险补偿、创业担保、税费减免等扶持措施，探索农村创新创业纳入小微企业融资优惠政策支持范围，推广“政府+银行+保险”融资模式到返乡下乡创业企业，引导撬动金融和社会资本支持农村创新创业。将正常经营6个月以上的返乡创业农民工纳入一次性创业补贴范围。落实高等院校、科研院所等专业技术人员到农民专业合作社、家庭农场及企业挂职、兼职和离岗创业制度，保障其在职称评定、工资福利、社会保障等方面的权益。制定支持农民工等人员返乡下乡创业就业的工作方案，打造高水平的乡村创业服务体系。对村庄整治、宅基地整理等节约的建设用地，在充分保

障农村村民住宅建设合理用地的基础上，以入股、联营等方式用于支持创业主体发展新产业新业态。参照师范生“上岗退费”政策，对扎根农村就业创业或服务农村时间达到3年的高校毕业生，经核准可退补大学学杂费。开展农村创新创业主题宣传活动，发布优惠政策等信息，宣传推介鲜活典型，营造崇尚创新、鼓励创业的政策环境。

专栏18 推进农村创新创业重点任务

（一）农村创新创业队伍培育。培育一批农村创新创业带头人带动返乡入乡人员创业，遴选培育农村创新创业导师。

（二）建设乡村创新创业平台。建设农村创新创业园区和孵化实训基地，举办农村创新创业项目创意大赛。

第四节 着力提高农民收入

一、推动高质量就业增收

支持建设省、市、县（市、区）一体化农村人力资源供需数据库，深化省、市、县（市、区）联动合作，完善全民共享的公共就业服务体系，实现就业服务网点行政村全覆盖。多举措促进农民工就地就近就业，创新落实“回归农业稳定一批、工程项目吸纳一批、创新业态培育一批、扶持创业带动一批、公益岗位安置一批”。充分考虑本地产业园、示范园、科技园、工业园等的实际需求，实行临时性、季节性、弹性用工和借调代岗，促进农民工灵活就业、兼业就业、共享就业。建立常态化就业援助机制，对就业困难农村劳动力开展个性化指导服务及专业技术培

训。推动实施失业青年“启航”计划、离土农民就业专项计划。

二、积极提高农民经营性收入

支持农民以土地、林权、资金、劳动、技术、产品为纽带，推行土地股份合作、土地托管、代耕代种以及统种统收、统防统治、统销统结等合作方式，增强农民参与产业融合发展的能力，带动农民分享产业高质量发展红利，促进农民增收。推广“订单收购+分红”“土地流转+优先雇佣社会保障”“农民入股+保底收益+按股分红”等多种紧密利益联结方式，让农户参与全产业链发展，分享加工、销售环节收益。支持各类新型经营主体开辟新空间，发展乡村传统特色产业，振兴传统工艺，培育一批家庭工场、手工作坊、乡村车间，开拓乡村产业经营增收新增长点。

专栏 19 着力提高农民收入重点任务

农民收入跃升计划。支持农民积极开拓规模经营增收、产业链价值链增值增收、节本降耗增收、转移就业增收、财产性增收等多种增收渠道，加大对低收入农户支持。到 2025 年，农村居民人均可支配收入力争超 3 万元。

第六章 推动脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接

第一节 持续巩固拓展脱贫攻坚成果

一、健全防止返贫动态监测和帮扶机制

对易返贫致贫人口及时发现、及时帮扶，加强扶贫同扶志扶智相结合，让脱贫具有可持续的内生动力。健全困难群众快速发现和响应机制，建立农户主动申请、部门信息比对、基层干部定期跟踪回访相结合的易返贫致贫人口发现和核查机制，对脱贫不稳定户、边缘易致贫户，以及因病因灾因意外事故等基本生活严重困难户，开展常态化监测预警，对返贫的及时落实各项帮扶举措，实行动态清零。充分应用省扶贫成果监测预警大数据平台，建设巩固脱贫攻坚成果监测预警体系。

二、加强扶贫项目资产管理和监督

建立完善扶贫资产登记、产权归属、运营管护、收益使用分配和资产处置等相关管理制度，加强风险防范，确保扶贫项目长期发挥效益。按照明确所有权、放活经营权、保障收益权、落实监督权“四权分置”要求，做好经营性扶贫资产和公益性扶贫资产确权登记工作，健全扶贫资产管理台账和制度体系，探索创新多层次、多样化运营管护机制。完善扶贫资产收益分配制度，经营性资产收益重点用于项目运营管护、巩固拓展脱贫攻坚成果、村级公益事业，健全到村、到项目、到人的收益分配机制，严防资产流失和被侵占。持续深化扶贫资产管理改革试点，强化镇、

村和行业部门监督责任，依法维护农户对到户类扶贫资产的财产权利。支持申报建设1个省级扶贫资产管理改革试点示范县。

专栏 20 持续巩固拓展脱贫攻坚成果重点任务

（一）建设巩固脱贫攻坚成果监测预警体系。充分应用省扶贫成果监测预警大数据平台，及时录入低收入人口信息，加强部门间信息交换和共享，充分应用平台的决策服务、统计监测与动态预警等功能。

（二）深化扶贫资产管理改革试点。支持申报建设1个省级扶贫资产管理改革试点示范县，率先建立资产家底清晰、产权归属明晰、类型界定科学、主体责任明确、收益分配合理、运行管理规范扶贫资产管理制度。

第二节 推进重点帮扶地区乡村振兴

一、强化驻镇帮镇扶村

统筹考虑经济发展基础、人均可支配收入、低收入人口占比等因素，确定一批乡村振兴重点帮扶镇和重点帮扶村，加大财政金融、土地利用、人才支持、基础设施、公共服务的支持力度。实施重点帮扶地区特色种养业提升行动，广泛开展农产品产销对接活动，深化拓展消费帮扶。持续做好有组织劳务输出工作。统筹用好公益岗位，对符合条件的就业困难人员进行就业援助。在农业农村基础设施建设领域推广以工代赈方式，吸纳更多脱贫人口和低收入人口就地就近就业。优先在重点帮扶村完成“千村整治、万村示范”等建设任务，提升农房建设质量，改善农村人居环境，建设岭南特色乡村风貌示范带。

二、深化对口帮扶

抓住对口帮扶带来的机遇，加大与珠海市的合作交流力度，深化与珠海市在产业帮扶、劳务协作、文化旅游、教育医疗、人才培养、干部培训等方面的对接，推动对口帮扶向共建共赢转化。创新党政机关企事业单位定点帮扶工作机制，加大科技人才力量统筹力度，实施组团到县（市、区）、帮扶到镇、挂点到村帮扶方式，统筹推进欠发达地区低收入人口帮扶、乡村振兴、民生保障、基层治理等工作。用好“630”活动平台，深化“以购代帮”消费帮扶行动，推动“万企兴万村”与帮镇扶村互动，健全社会力量帮扶精准对接机制。

专栏 21 推进重点帮扶地区乡村振兴重点任务

（一）驻镇帮镇扶村工程。确定和申报一批乡村振兴重点帮扶镇和重点帮扶村，重点支持直接带贫益贫的产业、就业、基础设施建设和基本公共服务供给。在江城区投入 2 亿元、阳东区投入 11 亿元，阳春市投入 15 亿元，阳西县投入 8 亿元，海陵试验区投入 1 亿元，阳江高新区投入 1 亿元，共投入 38 亿元，实施“五个提升”工程，实现县（市、区）、镇、村功能衔接互补，确保实施乡村振兴战略有序推进。

（二）“万企兴万村”行动。持续推进“万企兴万村”行动，支持企业整镇整村帮扶，应用好“万企兴万村”行动信息对接平台，引导村企精准对接。

第三节 加强农村低收入人口常态化帮扶

一、加强农村低收入人口动态监测

建立农村低收入人口认定和识别机制，将农村低保对象、农村特困人员、农村易返贫致贫人口、以及因病因灾因意外事故等基本生活严重困难农户纳入帮扶范围。完善农村低收入人口定期

核查和动态调整机制。加强低收入人口信息系统和大数据平台建设，加强部门间信息交换和共享，强化决策服务和统计监测功能。

二、实行分层分类帮扶

对有劳动能力的农村低收入人口，坚持开发式帮扶，帮助其提高内生发展能力，发展产业、参与就业，依靠双手勤劳致富。将低收入劳动力作为“粤菜师傅”“广东技工”“南粤家政”“农村电商”“乡村工匠”和“高素质农民培育”等工程的优先培训对象，加强就业能力培训提升。健全帮扶项目与低收入群众参与挂钩机制，采取以工代赈、生产奖补、劳务补贴等方式，组织动员低收入群众参与帮扶项目实施。推广以表现换积分、以积分换物品的“爱心公益超市”等自助式帮扶做法。

对脱贫人口中丧失劳动能力且无法通过产业就业获得稳定收入的人口，以现有社会保障体系为基础，按规定纳入农村低保或特困人员救助供养范围，并按困难类型及时给予专项救助、临时救助。加强社会救助资源统筹，将支出型临时贫困家庭纳入专项救助范围。加大对残疾人的帮扶力度，稳步提高困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴标准，加强无障碍生活设施改造，做好就业帮扶、托养照护、康复服务。

专栏 22 加强农村低收入人口常态化帮扶重点任务

加强农村低收入人口动态监测和帮扶。完善农村低收入人口定期核查和动态调整机制，加强低收入人口信息系统和大数据平台建设，对农村低收入人口及时纳入帮扶范围。

第七章 加强党的全面领导 完善规划实施保障机制

第一节 加强组织领导

健全党委统一领导、政府负责、党委农村工作部门统筹协调的农业农村工作领导体制。加强组织领导，形成完善的组织责任小组机制，明确工作责任，狠抓措施落实，扎实推进各项工作。加强规划实施的领导和组织协调，分解规划确定的目标、主要任务和重点工程，确保规划各项任务的组织、跟踪和落实。各有关部门要明确各自的目标任务和责任分工，制定相应的实施方案和进度计划，有计划、有重点、有步骤扎实推进规划实施工作。

第二节 强化政策保障

各相关部门要树立全面加强政策保障的理念，结合规划确定的目标和主要任务，统筹整合资源，研究制定相关的扶持政策，重点在财政、税收、金融、用电、用地、用水和人才等方面加大政策扶持力度。全面深入学习领会和认真贯彻执行国家、省、市对农业农村的各项扶持政策，保证所有扶持政策落实到位。加强监督考核，对政策执行落实情况实行绩效评价，建立规范督促检查和第三方评价机制。

第三节 加大资金投入

市各级财政要加大对农业农村的支持力度，把农业农村现代

化建设作为财政支出的重要优先保障领域，建立健全农业农村投入稳定增长机制，确保对农业农村的投入总量持续增加，比例逐步提高。把握好乡村振兴战略机遇，积极争取中央和省级各类农业农村发展项目资金支持。鼓励和引导社会资本投向农业农村，支持符合条件的农业企业利用资本市场开展融资。鼓励和引导金融机构加大对农业农村的支持力度，解决农户和农业企业融资、贷款难等问题。

第四节 推进依法治农

加强农业综合执法体系建设，完善执法制度，规范执法行为，丰富执法手段，提升农业综合执法水平。多渠道、多形式加强农业法律法规宣传，提高人民群众遵法守法意识和依法维权意识。认真执行农业相关法律法规，深入开展农资打假、农产品质量安全监管和打击非法捕捞等专项行动，依法保护农业资源环境，保证农资、农产品质量安全和保障农民合法权益，为农业农村发展提供强有力的保障。

第五节 开展评估考核

建立健全落实规划实施工作责任制，明确规划确定的各项任务的责任主体和进度要求，推动规划各项任务按照时间节点和计划要求规范有序落地落实。加强规划实施的评估考核，建立规划实施的第三方评价机制，定期评估考核规划实施情况，将评估考

核结果作为选拔任用领导干部的重要依据。加强规划实施统计工作和数据应用，定期公布规划实施取得的重大进展情况。

第六节 动员社会参与

充分利用广播电视、报纸、网站、微博、微信等媒介，广泛宣传报道规划实施意义、目的、措施和政策，制定和发布支持政策和服务措施，引导各类主体参与规划实施建设。完善农民评议建设需求和监督项目实施等机制。鼓励农民和农村集体经济组织自主筹资筹劳建设美丽家园、发展富民兴村产业。挖掘各地推进农业农村现代化的好做法、好典型、好经验，发挥典型引领作用，营造竞相发展、赶超先进的浓厚氛围。

附件

阳江市农业农村现代化“十四五”规划重大项目表

| 序号 | 项目名称 | 建设内容 | 总投资 | 县(市、区) | 资金 | 备注 |
|----|------|------|------|--------|------|----|
| 1 | | 10 | 3.1 | | 0.6 | |
| | | | | | 0.6 | |
| | | | | | 1.3 | |
| | | | | | 0.6 | |
| 2 | | | 7.53 | | 1.14 | |
| | | | | | 1.7 | |
| | | | | | 2.8 | |
| | | | | | 1.64 | |
| | | | | | 0.14 | |
| | | | | | 0.11 | |
| 3 | | | 50 | | 5 | |
| | | | | | 14 | |
| | | | | | 24 | |
| | | | | | 7 | |

| 序号 | 项目名称 | 建设内容 | 总投资 | 县(市、区) | 资金 | 备注 | | |
|----|------|------|------|--------|------|----|-----|---|
| 4 | | + | 41.5 | | 5 | | | |
| | | | | | 11.3 | 7 | 2.3 | 2 |
| | | | | | 11.2 | + | 6.2 | 4 |
| | | | | | 14 | 1 | | |
| 5 | | | 25.6 | | 5.12 | 2 | 8 | |
| | | | | | 5.12 | 2 | 8 | |
| | | | | | 5.12 | 2 | 8 | |
| | | | | | 5.12 | 2 | 8 | |
| | | | | | 2.56 | 1 | 4 | |
| | | | | | 2.56 | 1 | 4 | |
| | | | | | 0.6 | | | |
| | | | | | 1.5 | | | |
| 6 | | | 5 | | 1.5 | | | |
| | | | | | 0.8 | | | |
| | | | | | 0.3 | | | |
| | | | | | 0.3 | | | |
| | | | | | 0.3 | | | |

| 序号 | 项目名称 | 建设内容 | 总投资 | 县(市、区) | 资金 | 备注 | | | | |
|----|------|----------------------------|------|--------|------|----|--|---------------|--|--|
| 7 | | | 85.5 | | 12.5 | | | | | |
| | | | | | 15 | | | | | |
| | | | | | 30 | | | | | |
| | | | | | 15 | | | | | |
| | | | | | 10 | | | | | |
| | | | | | 3 | | | | | |
| | | | | | 2 | | | | | |
| 8 | | " 154" " " " " | 38 | | 11 | | | | | |
| | | | | | 15 | | | | | |
| | | | | | 8 | | | | | |
| | | | | | 1 | | | | | |
| | | | | | 1 | | | | | |
| | | | | | | | | 256.23 | | |